



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-4/2015-01
Београд, 27. март 2015. године

АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
Покрајински секретаријат за финансије

Булевар Михајла Пупина 16
21000 Нови Сад

Вашим Дописом број: 102-401-152/2014-06-02 од 12. фебруара 2015. године доставили сте Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) захтев за давање мишљења на текст Предлога одлуке о додели средстава Покрајинског секретаријата за финансије у 2015. години за учешће у суфинансирању пројеката који се финансирају из фондова Европске Уније (у даљем тексту: Предлог одлуке), а у вези са применом Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), из како сте навели, разлога правне сигурности.

Комисија је на десетој седници, одржаној дана 27. марта 2015. године, анализирала Предлог одлуке којом се уређују услови, начин и критеријуми за доделу средстава Покрајинског секретаријата за финансије (у даљем тексту: Секретаријат) у 2015. години за учешће у суфинансирању пројеката на територији Аутономне Покрајине Војводине (у даљем тексту: АПВ) који се финансирају из фондова Европске Уније (у даљем тексту: ЕУ).

На основу Предлога одлуке, Комисија је утврдила да:

– су средства која се додељују за учешће у суфинансирању пројеката на територији АПВ који се финансирају из фондова ЕУ (у даљем тексту: пројекат) планирана Покрајинском скупштинском одлуком о буџету АПВ за 2015. годину („Службени лист АПВ“, број 53/14), у разделу Секретаријата и Покрајинском скупштинском одлуком о Покрајинској влади („Службени лист АПВ“, број 37/2014), као и да се средства додељују као бесповратна, а пренос додељених средстава ће се вршити у складу са ликвидним могућностима буџета АПВ;

– се средства додељују путем јавног конкурса који расписује Секретаријат;

– поступак јавног конкурса спроводи комисија коју образује покрајински секретар за финансије, а након разматрања и вредновања поднетих пријава по критеријумима утврђеним Предлогом одлуке комисија сачињава предлог за доделу средстава по јавном конкурс у и доставља га покрајинском секретару;

– право на доделу средстава има субјект чије је седиште на територији АПВ под условом да је уговорна страна носилац пројекта или партнер на пројекту, изузетно уколико се пројекат финансира у оквиру прве компоненте Инструмената за претприступну

помоћ ЕУ – подршка транзицији и изградњи институција, право на доделу средстава имају и јединице локалне самоуправе под одређеним условима;

- субјект може да конкурише искључиво за средства која му недостају за суфинансирање сопственог буџета на пројекту, а не и буџета другог партнера на пројекту;

- су критеријуми за вредновање поднетих Пријава: значај пројекта, обезбеђеност дела средстава за суфинансирање пројекта од стране субјекта, степен развијености јединица локалне самоуправе на чијој територији се пројекат реализује, континуитет у реализацији других пројеката, оцена квалитета поднете документације;

- се средства додељују до износа наведеног у јавном конкурс, а за пројекте који се финансирају у оквиру прве компоненте Инструмената за претприступну помоћ ЕУ – подршка транзицији и изградњи институција у 2015. години може се доделити највише до 40.000.000,00 динара.

Даље, испитујући Предлог одлуке Комисија је узела у обзир да је Скупштина АПВ донела Покрајинску скупштинску одлуку о Програму развоја АПВ 2014-2020 са Акционим планом за реализацију приоритета Програма развоја АПВ 2014-2020, којом се реализује и пројекат Секретаријата „Програм доделе бесповратних средстава покрајинског секретаријата за финансије за учешће у суфинансирању пројеката који се финансирају из фондова ЕУ“, који је предвиђен Акционим планом.

Такође, анализом Општег обрасца пријаве државне помоћи, Комисија констатује да се средства додељују за потребе учешћа у суфинансирању пројеката свим субјектима који имају закључен уговор са ЕУ и којима недостају средства за суфинансирање пројеката.

Имајући у виду наведено, Комисија закључује да постоји пренос јавних средстава који се врши без услова селективности, будући да Одлука Покрајинског секретаријата не садржи услове који искључују одређене привредне субјекте из доделе средстава већ се наведена мера примењује на све привредне субјекте који имају могућност учешћа у пројектима који се финансирају из фондова ЕУ. Покрајински секретаријат користи критеријум оцене квалитета поднете пријаве у смислу „одлична“ и „добра“, а додељивање мањег броја бодова по овом критеријуму не утиче на елиминацију привредног субјекта, већ само на градацију у односу на износ средстава који може бити додељен.

С тим у вези, Покрајински секретаријат је пружио објашење по којем се средства додељују у односу на проценат котизације, односно да је претходних година котизација износила од 6% до 22%, за које је субјект обезбедио више од 60%, најмање 30% и мање од 30% од износа средстава који је потребан на име суфинансирања пројекта, а који се одређује у односу на бодове које је прописао Секретаријат.

Комисија је сагледала и могућу селективност кроз ограничење мере на одређену територију при чему је узела у обзир да је у Предлогу одлуке наведено да се ради о субјектима само са територије АПВ. Међутим, одредбе из члана 14. Статута Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, број 20/14), прописују да АПВ уређује питања од покрајинског значаја у вези са економским, образовним, културним и туристичким развојем и стара се о равномерном развоју на својој територији, у складу са законом и ограниченом надлежношћу која јој је поверена, стога Комисија закључује да се не ради о селективној мери, већ о општој мери која се спроводи на одређеној територији.

У оцени постојања економске предности Комисија је узела у обзир наведено, као и то да је Секретаријат прецизирао поједине одредбе Предлога Одлуке у смислу да је субјект дужан да након реализације пројекта достави Извештаје о реализацији пројекта (обавеза је утврђена уговором). Из дела извештаја који се односи на финансијску

реализацију буџета пројекта субјекта са којим је Секретаријат закључио уговор, сагледава се и утврђује да ли је сума новца коју је Секретаријат пренео кориснику у висини стварних средстава која су била потребна за суфинансирање пројекта. Уколико се из достављеног извештаја након завршетка пројекта, а потом и извештаја након пристиглих декларација о првостепеној контроли/ревизији трошкова пројекта, утврди да због смањене реализације пројекта или других разлога износ средстава који је Секретаријат пренео кориснику превазилази стварни износ потребних средстава за суфинансирање тог пројекта, кориснику се у сваком појединачном случају доставља инструкција за поврат средстава.

Даље, Комисија налази да циљ доделе средстава није постизање ефекта којим привредни субјекти стичу повољнији положај на тржишту, већ је пре свега стварање подршке ефективном коришћењу Инструмената за претприступну помоћ ЕУ и развојне помоћи које за циљ имају испуњавање међународних обавеза које Република Србија има према ЕУ.

Сагласно томе, Комисија констатује да нема селективности, нема економске предности, нити нарушавања конкуренције, што значи да се не ради о додели државне помоћи у смислу члана 2. тачка 1) Закона, који прописује да је државна помоћ сваки или стварни потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Наиме, Комисија сматра да додела средстава на основу Предлога одлуке има за циљ да се обезбеди финансијска подршка свим субјектима који користе средства из предприступних фондова ЕУ, како би се повукла већа маса тих средстава на територију АПВ и тиме омогућило испуњавање преузетих међународних обавеза.

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА
КОМИСИЈЕ

Митар Дробњаковић