



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
ПОКРАЈИНСКА ВЛАДА

ИНФОРМАТОР ЗА ИНВЕСТИТОРЕ

КОЈИМ СЕ ИНВЕСТИТОРИМА СТАВЉАЈУ НА РАСПОЛАГАЊЕ ИНФОРМАЦИЈЕ КОЈЕ ТРЕБА ДА САДРЖИ ПРОСПЕКТ ЗА ЈАВНУ ПОНУДУ

сходно члану 41. Закона о тржишту капитала
(„Службени гласник РС”, број 31/2011)

Нови Сад, 2015. године

1 ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДУГОРОЧНИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ

На основу Статута Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 20/2014; Статут АП Војводине), а у складу са Законом о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011), Скупштина Аутономне покрајине Војводине (у даљем тексту: Скупштина АП Војводине) је, на седници одржаној дана 28. априла 2015. године, донела Покрајинску скупштинску одлуку о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности за потребе финансирања набавке опреме за опремање објекта „Каменица 2” („Службени лист АПВ”, број 18/2015; Одлука о задуживању).

У складу с чланом 33. Закона о јавном дугу, пре доношења Одлуке о задуживању, прибављено је позитивно мишљење Министарства финансија, Управе за јавни дуг број: 401-881/2015-001 од 14. априла 2015. године. Позивајући се на одредбу члана 36. став 6. Закона о јавном дугу, којим је прописано да се јединица територијалне аутономије може задуживати емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката и став 7. истог члана закона којим је прописано да се ограничења за задуживање локалних власти не односе на задуживање емитовањем дугорочних хартија од вредности, Управа за јавни дуг је дала мишљење да се „Аутономна покрајина Војводина може задужити ради финансирања капиталних инвестиционих расхода путем емисије дугорочних хартија од вредности у износу од 2.080.000.000,00 динара“.

Одлуком о задуживању уређени су покретање и начин спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности Аутономне покрајине Војводине.

За задуживање емитовањем дугорочних хартија од вредности ради финансирања капиталних улагања – нису прописана законска ограничења у вези са односом неизмиреног дуга и остварених текућих прихода буџета у претходној години, односно у вези са односом главнице и камате, која доспева у свакој години према оствареним текућим приходима буџета у претходној години.

Задуживање у складу са Одлуком о задуживању извршиће се ради прибављања средстава за финансирање набавке опреме с циљем побољшања квалитета здравствених услуга које се пружају у здравственим установама чији је оснивач Аутономна покрајина Војводина. Средствима која се прибаве задуживањем – емитовањем обвезница, финансираће се превасходно набавка опреме за опремање Института за онкологију Војводине, Института за кардиоваскуларне болести Војводине и Института за плућне болести Војводине.

Медицинском опремом, која ће се набавити средствима од задуживања, опремиће се новоизграђени објект „Каменица 2”, који ће користити сва три института. Изградња овог објекта финансирана је средствима покрајинског буџета посредством Фонда за капитална улагања Аутономне покрајине Војводине. Како је 31. децембра 2014. године Фонд за капитална улагања Аутономне покрајине Војводине престао с радом, а његове послове преузела Управа за капитална улагања као правни следбеник, набавку опреме за опремање објекта „Каменица 2” спровешће Управа за капитална улагања Аутономне покрајине Војводине. Одлуком о задуживању утврђено је да ће дугорочне обвезнице АП Војводине емитовати Покрајинска влада кроз једну или више појединачних одлука о емисији обвезница, а највише до 2.080.000.000,00 динара (на име главнице дуга).

Одлуком о задуживању утврђени су услови и карактеристике обвезница:

- емитоваће се у нематеријализованом облику и регистровати у Централном регистру, депоу и клирингу хартија од вредности;
- емитоваће се у валути динар (РСД) индексиране у страној валути евро (ЕУР), са фиксном каматном стопом највише до 6% на годишњем нивоу, са полугодишњом исплатом каматног купона;
- рок доспећа биће до 15 година;
- обвезницама ће се моћи трговати на секундарном тржишту.

Покрајинска влада овлашћена је да, процењујући јавни интерес Аутономне покрајине Војводине, а у складу са ликвидним могућностима буџета и тржишним условима, утврди услове под којима ће се обвезнице емитовати, датум емисије, номиналну вредност обвезница, датум доспећа, купон и све друге елементе обвезница неопходне за реализацију емисије у складу са законом и другим актима која регулишу тржиште капитала, све у границама утврђеним скупштинском одлуком.

Покрајинска влада овлашћена је да предузме све потребне активности и да донесе акта за спровођење Одлуке о задуживању, све до њене коначне реализације у складу са законом којим се уређује издавање хартија од вредности и законом којим се уређује јавни дуг.

Препознајући јавни интерес у подизању квалитета здравствених услуга на територији покрајине, те оцењујући оправданом и реалном потребу за задуживањем, ради прибављања средстава чија је намена утврђена на основу овлашћења из Одлуке о задуживању, Покрајинска влада доноси Информатор за инвеститоре (Информатор) који ће ставити на располагање потенцијалним инвеститорима.

Емитовање дугорочних обвезница вршиће се у складу с чланом 12. Закона о тржишту капитала којим су утврђени изузеци од обавезе објављивања проспекта за одређене јавне понуде. Међутим, поступајући у складу с чланом 41. став 4. Закона о тржишту капитала, Покрајинска влада Информатором ставља инвеститорима на располагање информације које одговарају информацијама које, према закону и актима Комисије за хартије од вредности, треба да садржи проспект за јавну понуду.

У Информатору се дају детаљни подаци о АП Војводини, њеном правном положају у оквиру државне управе, њеним органима, економским показатељима, положају и улози у буџетском систему, као и о догађајима који могу бити значајни за процену њене солвентности. Информатор детаљно приказује финансијску позицију АП Војводине као Издаваоца, надлежности, изворе финансирања и начин коришћења буџетских средстава. Такође, детаљно су представљени и подаци из консолидованих завршних рачуна буџета три године пре израде Информатора, с циљем да се инвеститорима омогући да објективно процене финансијско стање, имовину и обавезе АП Војводине као Издаваоца дугорочних обвезница, те ризик Издаваоца и ризик улагања у хартије од вредности и права из издатих хартија од вредности.

Свака одлука инвеститора о улагању у дугорочне обвезнице АП Војводине треба да буде заснована на целокупном садржају Информатора.

Након израде Информатора, подаци и чињенице који се наводе у Информатору, подложни су променама.

2 ИНФОРМАЦИЈЕ О ИЗДАВАОЦУ

2.1 Основни подаци

Издавалац:	Аутономна покрајина Војводина
Правни статус:	аутономна територијална заједница Републике Србије
Представничко тело:	Скупштина Аутономне покрајине Војводине
Седиште:	Нови Сад
Адреса:	Владике Платона бб

Извршни орган власти:	Покрајинска влада
Седиште:	Нови Сад
Адреса:	Булевар Михајла Пупина 16
Матични број:	08068615
ПИБ:	103762102
Електронска адреса:	<i>pokrajinskavlada@vojvodina.gov.rs</i>
Контакт телефон:	+ 381 21 487 42 60

Орган овлашћен за издавање обвезница: Покрајинска влада

Правни основ за издавање обвезница: Закон о тржишту капитала („Службени гласник РС”, бр. 31/2011), Закон о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011), Статут Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, бр. 20/2014) и Покрајинска скупштинска одлука о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности за потребе финансирања набавке опреме за опремање објекта „Каменица 2” („Службени лист АПВ”, број 18/2015).

Правни основ овлашћења за издавање обвезница: Покрајинска скупштинска одлука о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности за потребе финансирања набавке опреме за опремање објекта „Каменица 2” („Службени лист АПВ”, број 18/2015).

2.2 Символи Издаваоца

У складу са Уставом Републике Србије (Устав), Аутономна покрајина Војводина (АП Војводина) је Статутом АП Војводине утврдила своје симболе и начин њиховог коришћења. Чланом 9. Статута АП Војводине утврђен је изглед грба и заставе АП Војводине. Грб АП Војводине састоји се од историјских грбова Бачке, Баната и Срема. Застава АП Војводине састоји се од три боје: црвене, плаве и беле, а у средини плавог поља, поређане у круг, налазе се три звезде жуте боје.

Истим чланом Статута АП Војводине утврђени су и традиционални симболи АП Војводине – застава и грб. Одређена питања у вези са изгледом и коришћењем симбола и традиционалних симбола, уређују се покрајинском скупштинском одлуком.



Слика 1: Грб и застава АП Војводине



Слика 2: Традиционални грб и застава АП Војводине

Град Нови Сад је административни центар АП Војводине у којем се налази седиште покрајинских органа.

2.3 Општи подаци о Издаваоцу

Географски положај

Аутономна покрајина Војводина (у даљем тексту: АП Војводина и Војводина) је аутономна територијална заједница Републике Србије и као таква представља њен неодвојиви део. Простире се на подручју Панонске низије, с површином од 21.506 км², на којој живи око два милиона становника. По величини је слична територијалним јединицама које постоје у Италији, Француској и Шпанији. АП Војводина је етнички и религијски мозаик, где различите националности и вере негују европске принципе и вредности. Богата је квалитетним обрадивим земљиштем, а карактерише је општа привредна и културна развијеност.

АП Војводина је смештена на јужном делу Панонског басена и својом речно - каналском мрежом, као и путевима и железничким пругама, представља природни мост између средње и западне Европе, с једне, и Балканског полуострва и Блиског истока, с друге стране.



Слика 3: Географски положај АП Војводине

Пространу равницу пресецају три велике реке: Дунав, Тиса и Сава, које њену територију деле на три јасне целине. На истоку се налази Банат, на северозападу Бачка и на југозападу Срем. Ова три географска региона карактерише богатство квалитетним обрадивим земљиштем, општа привредна и културна развијеност, велика густина насељености и демографско шаренило.

Подручје АП Војводине чине територије јединица локалних самоуправа у њеним географско историјским целинама – Бачка, Банат и Срем. На територији АП Војводине простире се четрдесет и пет општина и градова, као јединица локалне самоуправе, распоређених у управним окрузима, чија су седишта у: Суботици, Сомбору, Кикинди, Вршцу, Панчеву, Зрењанину, Сремској Митровици и месту седишта покрајинских органа управе – Новом Саду.



Слика 4: Територијална подела АП Војводине на управне округе и општине

Рељеф

Рељеф Војводине карактеристичан је по просторно уздигнутим степенастим површинама – лесним заравнима, лесним терасама и пешчарама, као и нижим земљиштем – алувијалним равницама. Широку равницу секу реке Дунав, Сава и Тиса и канали система Дунав–Тиса–Дунав. Равница је оивичена ниским планинама: Фрушком гором у северном делу Срема и Вршачким планинама у југоисточном Банату.

На подручју АП Војводине налази се један национални парк (Фрушка гора), 11 специјалних резервата природе, 10 паркова природе, 95 споменика природе и два предела изузетних одлика, где се посебно издваја Делиблатска пешчара као највећа пешчара у Европи, која је номинована за програм Унеска *Светска природна баштина*.

Такође, на територији АП Војводине налази се (под строгом заштитом државе) и преко 300 биљних и животињских врста са статусом природних реткости.

Клима

Клима Војводине умерено је континентална с појединим специфичностима. Лета су топла, а зиме хладне, док пролеће и јесен трају релативно кратко. Просечна температура лети креће се од 21 до 23° С, док је зими – 2° С. Просечна годишња температура ваздуха износи 11° С, што одговара пролећу. Просечна годишња количина падавина износи око 600 мм/м², док је око 45% претежно сунчаних дана у години.

У Војводини дувају четири ветра: *кошава* – хладан и јак ветар који долази долином Дунава са истока; *северац* – хладан ветар који оштро брише равницом; *јужни ветар* – топао ветар и *западни* који најчешће доноси кишу и снег.



Слика 5: Зимски дан у Вршцу

Становништво

Према званичном *Попису становништва, домаћинстава и станова* из 2011. године у Републици Србији, АП Војводина има 1.931.809 становника, што чини 27% од укупног броја становника у Републици Србији.

Структуру становника, према етничкој припадности, чине: Срби, Мађари, Румуни, Словаци, Хрвати, Русини и још двадесет различитих етничких заједница, што Војводину чини правим трезором различитих култура на релативно малој површини. У употреби је шест службених језика: српски (ћирилично писмо уз могућност употребе латиничког), мађарски, румунски, словачки, хрватски и русински.

Статутом је дефинисано да су грађани у АП Војводини равноправни у остваривању својих права, без обзира на расу, пол, националну припадност, друштвено порекло, рођење, вероисповест, политичко или друго уверење, имовно стање, културу, језик, старост и психички и физички инвалидитет, у складу са Уставом и законом.

Вишејезичност, вишекултуралност и слобода вероисповести представљају вредности од посебног значаја за АП Војводину. АП Војводина у оквиру својих надлежности, подстиче и помаже очување и развијање вишејезичности и културне баштине националних мањина – националних заједница које у њој живе и посебним мерама и активностима помаже међусобно упознавање и уважавање језика, култура и вероисповести у АП Војводини.



Слика 6: Неговање вишенационалних традиција Војводине

Привреда

АП Војводина има веома повољан саобраћајно - географски, али и веома осетљив геостратешки положај. Геостратешки положај Србије, па и АП Војводине, одређен је чињеницом да се налази на контакту великих региона, односно на раскрсници путева према средњој и западној Европи, Медитерану и Блиском истоку. Услед оваквог положаја, Војводина је привредно - економски систем почела да успоставља још почетком 19. века. Економска основа Војводине изграђена је још за време Хабзбуршке монархије ради ширих централноевропских потреба. С временом Војводина је постала подручје на којем доминира пољопривредна производња, као једна од главних привредних грана. Поред пољопривреде, развијене привредне гране јесу и: транспорт и комуникације, туризам, прерађивачка индустрија, трговина, грађевинарство, енергетика, текстилна индустрија, електромеханичка индустрија, информационо - телекомуникационе технологије, пословне услуге и друге. Због својих богатих природних ресурса и климатских карактеристика, у блиској будућности очекује се и све значајнији раст у области искоришћавања обновљивих извора енергије на територији АП Војводине.

Пољопривреда

АП Војводина уређује питања од покрајинског значаја у области пољопривреде и руралног развоја. Шуме и шумовити крајеви обухватају 6,8% територије, а 76% је обрадиво земљиште. Житарице су убедљиво најзаступљенија категорија гајених биљака, следи индустријско и крмно биље, као и поврће, воћарска и виноградарска производња.

Природне специфичности, као што су повољни климатски услови, плодно земљиште и богатство водених ресурса, сврставају овај регион у високо перспективна подручја за производњу здраве и природне хране. Ради безбедности хране и животне средине, Европска унија покренула је иницијативу да се конвенционална пољопривреда замени интегралном, као бољим системом производње са смањеним негативним ефектом по животну средину и човеково здравље. То отвара нове могућности производње хране у Војводини и представља добру припрему за укључивање у Европску унију. Еколошке пољопривреде у основи имају рационално коришћење еколошких потенцијала, бригу за очувањем плодности земљишта, висок нутритивни квалитет хране и биолошки усклађен однос с природом. Већ више од десет година, на таквим основама се и у Војводини развија органска производња, која, применом еколошких принципа у производњи хране, повећава и квалитет човековог живота. Ова производња постаје реална извозна шанса за пољопривреду. Ревитализацијом конвенционалне пољопривреде отвара се могућност да индустријска пољопривреда прерасте у контролисану конвенционалну производњу с војвођанском робном марком производа, као и да се на просторима Војводине развију и други модели производње квалитетне, разноврсне хране, конкурентне на европском тржишту.



Слика 7: Војвођанска житна поља

Минерални ресурси имају велики значај за свеукупни привредни развој АП Војводине.

Интезивна истраживања урађена крајем 20. века показала су да се 97% укупних резерви нафте и гаса Републике Србије налази на територији АП Војводине. Скоро трећина територије АП Војводине сврстана је у први ранг (веома перспективан) за експлоатацију нафте и гаса. Нафта је доброг квалитета, парафинског типа и не садржи сумпор и друге примесе у штетним количинама. Нафта се прерађује у два рафинеријама: Новом Саду и Панчеву и задовољава око 30% потреба домаћег тржишта. Најзначајнија нафтна поља су: *Велебит, Кикинда, Русанда и Елемир*, а гасна *Мокрин, Међа и Мартонош*.

У складу са усвојеном *Стратегијом геолошких истражних радова од 2011. до 2020. године*, одређени су локалитети на којима се изводе 2Д и 3Д сеизмичка истраживања и истражна бушења, те се очекује да се садашњи број од 53 нафтна и гасна поља (20 нафтних, 26 гасних и седам нафтно - гасних) повећа и да буде опремљен најсавременијом опремом.

На територији АП Војводине постоје и лежишта мрког угља у Врдничком басену и обронцима Фрушке горе, као и лигнита у подводном копу *Ковин*.

Такође, позната су и налазишта цементног лапорца, кречњака, туфа и опекарске глине који се користе за производњу грађевинских материјала.

Експлоатација обновљивих извора енергије (енергија биомасе, хидроенергија, енергија ветра, геотермална и соларна енергија) представља велики потенцијал у даљем економском, привредном и еколошком развоју АП Војводине.



Слика 8: Нафтно поље у околини Зрењанина

Транспорт и комуникације

АП Војводина има изузетно повољан саобраћајни положај, с обзиром на то да се кроз њену територију простиру мултимодални европски коридори X са основном трасом, као и крак Xb и коридор VII.

Два пута међународног значаја А класе, односно ТЕМ путеви (*Trans European Motorways*) и то Е-75 Вардо (Норвешка) – Крит (Грчка) и Е-70 Ла Корунја (Шпанија) – Поти (Грузија), најважнији су путни правци и спадају у категорију државних путева првог реда. Поред тога, кроз територију АП Војводине пролази и неколико међународних путних праваца.

АП Војводину пресецају и три значајне магистралне европске пруге: Е-85 (Будимпешта – Нови Сад – Београд – Ниш – Скопље – Солун – Атина), затим Е-70 (Париз – Милано – Загреб – Београд – Ниш – Софија – Истанбул) и Е-66 (Београд – Вршац – Темишвар) с везом за правац Е-51 према Букурешту и Одеси.

Некада Панонско море, данашња Војводина, једно је од најбогатијих подручја у Републици Србији по воденим површинама и токовима. Систем воденог саобраћаја на територији АП Војводне чине реке Дунав, Сава и Тиса као и мрежа пловних канала у оквиру хидросистема Дунав–Тиса–Дунав (ДТД). Укупна дужина пловних путева износи око 1700 км, од чега је преко 1000 км висококатегоризованог пловног пута. Преко реке Дунав, као међународног пловног пута, односно коридора VII, АП Војводина и Република Србија имају приступ отвореном мору. Контејнерски терминали налазе се у лукама Нови Сад, Панчево и Сента.

У АП Војводини постоји цивилни аеродром у Вршцу са асфалтном полетно - слетном стазом која омогућује ограничени међународни ваздушни саобраћај, као и велики број летелишта која се користе за спортске и делимично за одређене привредне активности (Сремска Митровица, Нови Сад, Бечеј, Зрењанин, Кикинда, Суботица и др.).

Међународни аеродром *Никола Тесла* у Београду налази се на 80 км од Новог Сада и својом близином и положајем омогућује брзу и квалитетну везу грађана, али и привреде АП Војводине са целим светом.

Такође, кроз АП Војводину пролазе и веома значајни међународни бициклистички путеви. Euro Velo 6, који води од обала Атлантског океана у Француској (Нант) до обала Црног мора у Румунији (Констанца), Euro Velo 11 – од крајњег севера у Норвешкој (Нордкап) па јужно до Атине у Грчкој, док Euro Velo 13 пролази границом Републике Србије с Мађарском и Румунијом.

Ту су и два пута Европске пешачке асоцијације – Е4 који преко Војводине иде у источну Србију, док Е7 води у западну Србију.

Погодан терен омогућио је изградњу разуђене саобраћајне мреже друмских, железничких и пловних путева, тако да АП Војводина има добру унутрашњу повезаност између градова и насеља на својој територији, као и с градовима и насељима других региона Србије и регионима суседних држава. Приступачност територије АП Војводине, као једне од регионалних целина Републике Србије, један је од кључних чинилаца за њен будући развој.



Слика 9: Мрежа најважнијих путева

Туризам

Мало је средина, не само у Србији него и у Европи, које имају толико различитости. Управо је у томе предност туризма у АП Војводини. Различитости Војводине испољавају се не само у демографском и социо - културолошком погледу, у мултиетничким заједницама које обилују разноврсношћу обичаја, језика, традиције, фолклора, већ и у географском смислу. Од непрегледне и питоме војвођанске равнице с много салаша, преко језера и река с бројним рукавцима, адама, пешчаним плажама, али и чувеним рибљим чардама са својим

тамбурашима, све до зелених обронака Фрушке горе, која, осим природних лепота, крије и прави драгуљ – манастире Фрушке горе.

Села и салаши Војводине праве су еколошке оазе, без градске вреве, с чистим ваздухом и здравим намирницама. Гостопримство и срдачност домаћина, храна коју припремају на традиционалан и здрав начин, надалеко су познати.

Територија АП Војводине богата је минералним, термалним и термоминералним водама чиме се развија и здравствено–бањско–рекреативни туризам. Међу најпознатијим бањама су: Бања Кањижа, Бања Јунаковић, Бања Врдник, Русанда и Сланкамен.

Ловни и риболовни туризам спадају у један од најатрактивнијих и најпрофитабилнијих сегмената туристичке понуде АП Војводине. Војводина за све заљубљенике у лов и риболов представља прави рај. Реке и језера су богате различитим врстама рибе, а по шумама и ритовима налази се бројна дивљач, од којих нека, као што је европски јелен, своје најлепше примерке у Европи и свету баш ту крије. Риболовци најчешће одлазе на Дунав и његове многобројне рукавце, Тису и Саву, али и бројне друге мање реке и језера. Надалеко су позната и ловишта Карађорђево (Бачка Паланка), Делиблатска пешчара, Апатински рит и Босутске шуме.

Осим поменутог, треба нагласити велики број музичких, ликовних, књижевних, филмских, позоришних и мешовито - уметничких манифестација из туристичке понуде, од којих се нарочито издвајају: EXIT музички фестивал, Тамбурица фест, Стеријино позорје, Змајеве дечије игре, Палићки филмски фестивал, Дани вина и грожђа у Вршцу и Сремским Карловцима, итд. У туристичкој понуди су и разне Привредне манифестације (сајмови и вашари), научно - стручне, верске и спортске манифестације.



Слика 10: Међународни музички фестивал EXIT

АП Војводина је богата архитектонским и културно - историјским наслеђем, манастирима, дворцима и тврђавама. Резултати истовременог развоја култура више народа, на истом тлу и у истим историјским и друштвеним околностима, јесу међусобни културни утицаји који доприносе богатству слојевитости властите националне културе.

Манастири Фрушке горе, као сакрални објекти, настали су у периоду од XV до XVIII века, а до данас је сачувано петнаест, који се као културне и историјске вредности налазе под заштитом Унеска-а. У ближој околини Новог Сада, код Сремске Митровице, налазе се остаци римског античког града Сирмијума. У АП Војводини постоји преко четрдесет двораца из XVIII века, од којих су четири дворца проглашена за културна добра од изузетног значаја.

Традиционалне културне установе у АП Војводини јесу Матица српска – основана 1826. године и Српско народно позориште – основано 1861. године, у којем се представе изводе и на језицима националних мањина – националних заједница.

Прве школе у АП Војводини појавиле су се пре готово девет векова и биле су организоване у оквиру цркава. Образовање се данас одвија у оквиру институција предшколског и основног образовања које је обавезно, као и у оквиру средњих и високошколских институција. Најстарија српска гимназија основана је 1791. године у Сремским Карловцима, а Универзитет у Новом Саду основан је 1960. године. Ову образовну, научну и уметничку установу чини четрнаест факултета, од којих се највећи број налази у Новом Саду, потом два у Суботици, и по један у Зрењанину и Сомбору.



Слика 11: Српско народно позориште у Новом Саду

Закључак

Процес прикључивања Републике Србије Европској унији, чланство АП Војводине у Скупштини европских регија, стабилан привредни, финансијски и политички систем, као и обезбеђена правна сигурност имовине и улога, чине инвестициони амбијент АП Војводине отвореним и здравим за улагање домаћег и страног капитала, развој малог и средњег предузетништва, давања концесија и других облика јавно - приватног партнерства који треба да доведу до још већег привредног, економског и друштвеног развоја.

Привредни и економски развој АП Војводине базирају се на неколико чињеница: изузетан географски положај, богатство природним ресурсима и особеност Војводине као мултинационалне, мултиконфесионалне и мултикултуралне средине.

Република Србија и АП Војводина, налазе се на раскрсници главних друмских и железничких путева који западну, средњу и источну Европу преко моравско - вардарске и нишавско - маричке долине воде до обала Егејског мора, Мале Азије и Блиског истока. Реком Дунав, територија АП Војводине нашла се у средишту главног пловног пута у Европи, који, преко канала Рајна-Мајна-Дунав, спаја Северно море, Атлантски океан и Црно море. Близина аеродрома Никола Тесла у Београду, који постаје регионалан путнички и теретни центар, такође, представља велики потенцијал привредном развоју АП Војводине.

Повољни климатски услови, плодно земљиште, богатство водених ресурса сврставају АП Војводину у високо перспективно подручје за производњу здраве и безбедне хране.

АП Војводина се истиче и богатством: термалних извора, минералних сировина, потенцијалима у обновљивим изворима енергије, природним заштићеним подручјима, законом заштићених, али и оних, чија валоризација зависи од укупног друштвено - економског развоја, при чему је посебно значајно очување и заштита ретких и угрожених биљних и животињских врста.

Оно што Војводина има и може понудити Европи и свету, а што је историја оставила као можда своје највеће благо, јесте њена различитост: вишенационални састав становништва, мултијезичност и мултиконфесионалност, утицај различитих религија и култура с преко 700 споменика културе. Војводина на туристичкој мапи Европе представља ризницу средњоевропске културе, али и регије с веома атрактивним и привлачним туристичким садржајима.

Сви ови ресурси испуњавају економску, социјалну, развојну и управљачку димензију које су у функцији добробити садашњим и будућим генерацијама.

И наравно, Војводина је *кућа насред друма*, као што рече највећи географ са ових простора Јован Цвијић, али то јој само отвара додатне могућности даљег развоја.

2.4 Правни положај Издаваоца у оквиру државне управе

2.4.1 Уставно уређење положаја и надлежности аутономних покрајина

Уставом је уређен положај аутономних покрајина. Аутономне покрајине, у складу са Уставом и својим статутом самостално прописују уређење и надлежност својих органа и јавних служби.

Скупштина је највиши орган аутономне покрајине и чине је посланици који се бирају на период од четири године.

Уставом је утврђено да аутономне покрајине, у складу са законом, уређују питања од покрајинског значаја у области:

- просторног планирања и развоја;
- пољопривреде, водопривреде, шумарства, лова, риболова, туризма, угоститељства, бања и лечилишта, заштите животне средине, индустрије и занатства, друмског, речног и железничког саобраћаја и уређивања путева, приређивања сајмова и других привредних манифестација;
- просвете, спорта, културе, здравствене и социјалне заштите и јавног информисања на покрајинском нивоу.

Уставом је дефинисано да аутономне покрајине:

- старају се о остваривању људских и мањинских права, у складу са законом;
- утврђују симболе покрајине и начин њиховог коришћења;
- управљају покрајинском имовином на начин предвиђен законом;
- имају изворне приходе којима финансирају своје надлежности, чија се врста и висина одређују законом;
- обезбеђују средства јединицама локалне самоуправе за обављање поверених послова;
- доносе свој буџет и завршни рачун.

Уставом су утврђена правна акта аутономних покрајина:

- Статут – као највиши правни акт – који доноси њена скупштина, уз претходну сагласност Народне скупштине Републике Србије;
- одлуке и друга општа акта.

Уставом је утврђено да Влада Републике Србије може пред Уставним судом покренути поступак за оцену уставности или законитости одлуке аутономне покрајине, пре њеног ступања на снагу.

2.4.2 Правни положај и надлежности Аутономне покрајине Војводине

Правни положај

АП Војводина је неодвојиви део Републике Србије и има статус правног лица.

Уставом Републике Србије утврђено је да се имовина аутономних покрајина, као и начин њеног коришћења и располагања, уређују законом.

Јавна својина АП Војводине јесу ствари које, на основу закона, користе органи АП Војводине, установе и јавна предузећа чији је она оснивач и друге покретне и непокретне ствари, у складу са законом.

АП Војводина је, у складу са Уставом и Статутом АП Војводине, самостално прописала уређење и надлежност својих органа и јавних служби.

Надлежности

Надлежности АП Војводине утврђене су Уставом Републике Србије, Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине и Статутом АП Војводине.

АП Војводина, путем својих органа, а у складу са законом, остварује надлежности из следећих области:

- просторно планирање;
- регионални развој;
- пољопривреда, рурални развој, водопривреда, шумарство, лов и риболов;
- туризам, угоститељство, бање и лечилишта;
- заштита животне средине;
- индустрија и занатство;
- друмски, речни и железнички саобраћај и уређивање путева;
- приређивање сајмова и других привредних манифестација;
- просвета, спорт и култура;
- здравствена и социјална заштита;
- јавно информисање на покрајинском нивоу;
- развој инфраструктуре и капитална улагања;
- надлежности у другим областима
 - ✓ стара се о остваривању људских и мањинских права на територији АП Војводине и утврђује додатна права националних мањина – националних заједница, у складу са законом;
 - ✓ остварује сарадњу с црквама и верским заједницама на територији АП Војводине и помаже њихове делатности које врше у јавном интересу, у складу са законом;
 - ✓ стара се о остваривању мера у вези са равноправношћу полова у органима АП Војводине, у складу са законом;

- ✓ врши друге послове прописане законом који чине њену изворну или поверену надлежност.

Статутом, у складу са Уставом Републике Србије, утврђено је да АП Војводина путем својих органа:

- доноси Статут и одлучује о промени Статута;
- доноси покрајинске скупштинске одлуке и друге опште акте којима уређује питања од покрајинског значаја, у складу са законом;
- извршава покрајинске скупштинске одлуке и доноси прописе за њихово спровођење;
- извршава законе и доноси прописе за њихово спровођење када је то законом предвиђено;
- уређује избор, организацију и рад органа, агенција, јавних предузећа и установа чији је оснивач;
- утврђује језике националних мањина – националних заједница, који су у службеној употреби у раду покрајинских органа у складу са законом;
- уређује права, дужности и положај изабраних, именованих, постављених и запослених лица у покрајинским органима, у складу са законом;
- прикупља и обрађује статистичке податке од покрајинског интереса;
- прописује прекршаје за повреде покрајинских прописа;
- расписује покрајински референдум;
- доноси план и програм равномерног привредног развоја АП Војводине, у складу са законом и планом развоја Републике Србије;
- одлучује о коришћењу изворних прихода;
- одлучује о свом задуживању у складу са законом;
- доноси буџет и завршни рачун;
- оснива организације, агенције, јавна предузећа и установе, фондове, привредна друштва и врши надзор над њиховим радом;
- установљава покрајинска признања и награде физичким и правним лицима;
- уређује друга питања од покрајинског значаја, у складу са законом и Статутом.

2.5 Органи Аутономне покрајине Војводине

Статутом АП Војводине утврђено је да су њени органи:

- Скупштина Аутономне покрајине Војводине;
- Покрајинска влада;
- Органи покрајинске управе;
- Покрајински заштитник грађана – омбудсман.



Слика 12: Седиште Скупштине АП Војводине и Покрајинске владе

Седиште Скупштине АП Војводине и Покрајинске владе јесте у Банској палати или Бановини, импозантном здању, чија је градња започета 1936. године, према пројекту архитекте Драгише Брашована, великана српске градитељске уметности XX века. Зграда је некада била седиште бана, Дунавске бановине и Банске управе. Зграда је издужене, затворене, потковичасте основе, са сутереном, партером са два спрата и торњем од 42 метра. Због своје велелепне композиције, која личи на брод, називају је и „белом крстарицом”.

1) Скупштина Аутономне покрајине Војводине

Скупштина АП Војводине највиши је орган Аутономне покрајине Војводине, са седиштем у Новом Саду, на адреси Владике Платона бб.



Слика 13: Седиште Скупштине АП Војводине

Скупштина АП Војводине је представничко тело грађана, које доноси прописе за извршавање закона, других прописа и општих аката Републике Србије, чије је извршавање поверено Скупштини АП Војводине, као и одлуке и друга општа акта из своје надлежности.

Скупштина АП Војводине има сто двадесет посланика који се бирају на непосредним изборима, тајним гласањем.

Скупштина АП Војводине има председника и једног или више потпредседника, које бира из реда посланика.

Председник Скупштине образује Колегијум Скупштине, чији је циљ да координира рад и обавља послове консултације у вези с радом Скупштине.

За разматрање и анализирање питања из надлежности Скупштине АП Војводине, предлагање аката, сагледавање стања у одређеним областима и обављање других послова одређених Пословником образују се одбори као стална радна тела.

Скупштина образује и привремена радна тела – анкетне одборе и комисије, ради сагледавања стања у одређеним областима и утврђивању чињеница о појединим појавама или догађајима.

Скупштина, такође, образује радно тело за националну равноправност, чији је рад одређен Правилником.

У Скупштини се могу организовати и посланичке групе из реда посланика, чији се рад уређује Пословником.

Служба Скупштине АП Војводине обавља стручне, административно - техничке и друге послове, за потребе Скупштине АП Војводине и њених радних тела.

2) Покрајинска влада

Покрајинска влада је орган АП Војводине и у оквиру надлежности АП Војводине, носилац извршне власти на територији АП Војводине.

Седиште Покрајинске владе је у Новом Саду, на адреси Булевар Михајла Пупина број 16.



Слика 14: Седиште Покрајинске владе

Покрајинском скупштинском одлуком о Покрајинској влади уређени су састав, мандат, уређење, надлежности и друга питања значајна за рад Покрајинске владе.

Покрајинска влада утврђује и води политику у оквиру права и дужности АП Војводине, у областима њене надлежности, у складу са Уставом, законом и Статутом АП Војводине и другим општим актима Скупштине АП Војводине.

За свој рад, Покрајинска влада одговорна је Скупштини АП Војводине, а њено деловање дефинисано је у оквирима надлежности утврђених Уставом Републике Србије и Статутом АП Војводине, као највишег правног акта покрајине.

Покрајинска влада доноси покрајинске уредбе, одлуке, препоруке, наредбе, упутства, решења, правилнике и закључке.

Мандат Покрајинске владе почиње да тече даном полагања заклетве пред Скупштином АП Војводине, а траје најдуже до истека мандата Скупштине АП Војводине која ју је изабрала.

Покрајинску владу чине председник, један или више потпредседника и чланови који су истовремено покрајински секретари. Председник Покрајинске владе представља, води и усмерава владу, стара се о јединству њеног политичког деловања и усклађује рад чланова владе.

Рад Покрајинске владе је јаван.

Покрајинска влада има Секретаријат Покрајинске владе који врши стручне, административне и оперативне послове за потребе Покрајинске владе.

Покрајинска влада образује:

- колегијум Покрајинске владе ради разматрања начелних и других питања из делокруга Покрајинске владе;
- стална радна тела ради ефикаснијег рада Покрајинске владе, оцењивања материјала, одлучивања, заузимања ставова, давања мишљења и других питања из надлежности Покрајинске владе;
- повремена радна тела.

Покрајинска влада има надлежности да предлаже Скупштини АП Војводине:

1. покрајинске скупштинске одлуке и друга општа акта;
2. буџет и завршни рачун АП Војводине;
3. стратегије, програмске, планске и развојне документе из надлежности АП Војводине, у складу са законом и Статутом АП Војводине;
4. закључивање споразума са одговарајућим територијалним заједницама других држава.

Надлежности Покрајинске владе, утврђене су Статутом АП Војводине:

- извршава законе, ако је за то овлашћена;
- извршава покрајинске скупштинске одлуке и друге опште акте Скупштине;
- на захтев Скупштине, надлежног радног тела или председника Скупштине, даје мишљење о предлогу покрајинских скупштинских одлука или другог општег акта који је Скупштини поднео други предлагач;
- предузима посебне мере и активности у случају постојања значајније несразмерне заступљености припадника националних мањина – националних заједница у покрајинским органима и службама које оснива АП Војводина;

- даје сагласност на програме и планове јавних предузећа, установа и других организација чији је оснивач АП Војводина;
- предузима мере за спровођење програмских, развојних и планских докумената које је донела Скупштина;
- поставља и разрешава покрајинске функционере које не бира Скупштина;
- заступа АП Војводину као правно лице, и при томе врши права и обавезе које АП Војводина има као оснивач јавних предузећа и установа у складу са законом;
- образује стручна тела за обављање одређених послова из надлежности АП Војводине и именује и разрешава њихове чланове;
- образује стручне и друге службе за обављање послова у свом делокругу, у складу са законом, Статутом и покрајинском скупштинском одлуком;
- именује, односно предлаже директоре, чланове управних и надзорних одбора фондова, установа и других организација, у складу са законом;
- управља и располаже јавном својином АП Војводине у складу са законом, о чему редовно извештава Скупштину, најкасније до истека првог квартала текуће године за претходну годину;
- усмерава и усклађује рад покрајинских органа управе и надзире њихов рад;
- надзире рад привредних друштава и установа које врше јавна овлашћења и друге послове у вези с питањима од покрајинског значаја, а чији је оснивач АП Војводина;
- доноси опште акте и предузима мере из надлежности Скупштине у случају елементарних непогода и у другим ванредним ситуацијама, ради отклањања тих ванредних ситуација, у складу са законом, ако Скупштина не може благовремено да се састане;
- подноси редован годишњи извештај о раду Скупштине, а на њен захтев и ванредне извештаје о раду;
- доноси Пословник;
- решава сукоб надлежности између органа и организација покрајинске управе, других организација и служби АП Војводине;
- одлучује о изузећу руководиоца органа и организација покрајинске управе, других организација и служби АП Војводине;
- поништава или укида сваки општи или појединачни акт органа и организација покрајинске управе који није у складу са законом, Статутом или покрајинском скупштинском одлуком у оквиру надзора над радом органа и организација покрајинске управе, на начин утврђен законом, статутом и покрајинском скупштинском одлуком;
- врши друге послове утврђене законом, Статутом и покрајинском скупштинском одлуком.

3) Покрајинска управа

Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинској управи уређен је положај, начин рада, послови и организација покрајинске управе, број и делокруг органа покрајинске управе, однос покрајинске управе према другим органима и друга питања значајна за покрајинску управу.

Покрајински органи управе су покрајински секретаријати и покрајинске посебне управне организације (заводи, дирекције и управе).

За свој рад органи покрајинске управе одговорни су Скупштини АП Војводине и Покрајинској влади.

Покрајински органи управе обављају извршне послове, врше надзор, припремају прописе које доносе Скупштина и Покрајинска влада и доносе прописе и појединачне акте из своје надлежности, обављају стручне и развојне послове, прате рад јавних служби, врше поверене послове државне управе и обављају друге послове у складу с прописима, а у оквиру надлежности АП Војводине утврђених Уставом, законом и Статутом.

За вршење послова покрајинске управе – у једној области или више међусобно повезаних области – организују се покрајински секретаријати; њима руководе покрајински секретари који су истовремено и чланови Покрајинске владе.

Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинској управи, образовани су следећи покрајински секретаријати:

1. Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство;
2. Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице;
3. Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање;
4. Покрајински секретаријат за здравство, социјалну политику и демографију;
5. Покрајински секретаријат за финансије;
6. Покрајински секретаријат за међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу;
7. Покрајински секретаријат за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине;
8. Покрајински секретаријат за науку и технолошки развој;
9. Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине;
10. Покрајински секретаријат за спорт и омладину;
11. Покрајински секретаријат за привреду, запошљавање и равноправност полова.

Покрајинске секретаре бира Скупштина АП Војводине. Рад покрајинске управе подлеже надзору органа државне управе и Покрајинске владе, у складу са законом и Статутом.

Покрајинским посебним управним организацијама руководи директор кога поставља Покрајинска влада.

Средства за финансирање послова покрајинске управе обезбеђују се у буџету АП Војводине, у складу са законом и другим прописима.

Покрајински органи управе су самостални у вршењу својих послова и раде у оквиру и на основу Устава, закона, Статута, покрајинских скупштинских одлука и других општих аката Скупштине и Покрајинске владе.

Рад Покрајинске управе доступан је јавности.

4) Покрајински заштитник грађана – омбудсман

Покрајински заштитник грађана – омбудсман независан је и самосталан орган Аутономне покрајине Војводине, који штити права грађана и надзире рад покрајинских органа управе, јавних предузећа и установа које врше управна и јавна овлашћења, а чији је оснивач АП Војводина, у вези с њиховим поступањем у извршавању одлука и других правних аката АП Војводине.

Омбудсман штити права грађана посебно од повреда учињених незаконитим, нецелисходним и неефикасним поступањем органа покрајинске управе.

Омбудсман штити права грађана од повреда учињених незаконитим, нецелисходним и неефикасним поступањем органа градске и општинске управе у вршењу послова које им је АП Војводина поверила из своје изворне надлежности.

Покрајинског заштитника грађана – омбудсмана бира и разрешава Скупштина АП Војводине.

2.6 Састав Покрајинске владе

Покрајинску владу чине председник, један или више потпредседника и чланови који су истовремено и покрајински секретари.

На седници Скупштине АП Војводине, одржаној 11. јула 2012. године, за мандатара Владе АП Војводине, сада Покрајинске владе, изабран је др Бојан Пајтић, који је функцију председника Владе АП Војводине обављао и у претходна два мандата.

Покрајинском скупштинском одлуком о избору Владе АП Војводине, за чланове Владе АП Војводине, сада Покрајинске владе, изабрани су:

1. *др Бојан Пајтић*, председник Покрајинске владе;
2. *Мирослав Васин*, потпредседник Покрајинске владе и покрајински секретар за привреду, запошљавање и равноправност полова;

3. *Владимир Павлов*, потпредседник Покрајинске владе и покрајински секретар за науку и технолошки развој;
4. *Бранислав Богарошки*, потпредседник Покрајинске владе и покрајински секретар за пољопривреду, водопривреду и шумарство;
5. *Михаљ Њилаш*, потпредседник Покрајинске владе и покрајински секретар за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице;
6. *Славиша Грујић*, потпредседник Покрајинске владе и покрајински секретар за културу и јавно информисање;
7. *др Слободан Пузовић*, покрајински секретар за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине;
8. *проф. др Весна Копитовић*, покрајинска секретарка за здравство, социјалну политику и демографију;
9. *Зоран Радоман*, покрајински секретар за финансије;
10. *Бранислав Бугарски*, покрајински секретар за међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу;
11. *Ненад Станковић*, покрајински секретар за енергетику и минералне сировине;
12. *Мариника Тепић*, покрајинска секретарка за спорт и омладину.

Чланови Покрајинске владе, за свој рад и за стање у области за коју су задужени, одговорни су председнику Покрајинске владе, Покрајинској влади и Скупштини АП Војводине.

2.7 Догађаји који могу бити од значаја за процену солвентности Издаваоца

На солвентност Издаваоца највећи утицај могу имати следећи догађаји:

- доношење Закона о финансирању надлежности Аутономне покрајине Војводине;
- измене Закона о порезу на доходак грађана;
- измене Закона о порезу на добит правних лица;
- измене Закона о порезима на имовину;
- измене Закона о порезу на додату вредност;
- измене других прописа на основу којих покрајински буџет стиче приходе;
- покретање привредних активности.

Измене наведених закона, као и покретање привредних активности, директно би утицали на висину остварења прихода буџета, што би се одразило и на солвентност Издаваоца.

2.8 Економски (привредни) показатељи Издаваоца

2.8.1 Степен развијености јединица локалне самоуправе у Аутономној покрајини Војводини и густина насељености

Аутономна покрајина Војводина је статистички регион нивоа НСТЈ - 2 (Номенклатура статистичких територијалних јединица) у саставу Републике Србије. У Аутономној покрајини Војводини живи 1.931.809 становника¹, или 27% од укупног броја становника Републике Србије. Обухвата површину од 21.506 км², с просечном густином насељености од 89 становника по км².

Насељеност Војводине је нешто мање густине него у Србији, јер у Војводини просечно по км² живи 89 становника, док у Србији на км² живи 93 становника. Због тога је учешће Војводине у укупном броју становника Србије нешто мање – 27%, него у површини – 28%.

Најгушће насељен град је Нови Сад, који је и административни центар Војводине.

Регион Војводине чини седам статистички територијалних јединица – области нивоа НСТЈ - 3, у чији састав улазе територије укупно 45 јединица локалне самоуправе и то шест градова и 39 општина.

Све јединице локалне самоуправе у Републици Србији, према степену развијености, разврстане су у четири групе и девастирана подручја².

1. У I групу развијености – изнад просека Републике сврстано је 20 јединица локалне самоуправе, од којих је чак 11 јединица, или више од половине – 55%, с територије Војводине.
2. У II групу развијености, са степеном развијености у распону од 80% до 100% републичког просека бруто домаћег производа по глави становника, сврстане су 34 јединице локалне самоуправе, од којих је 15 или 44% од укупног броја из ове групе с територије Војводине.
3. У III групу развијености – недовољно развијене јединице, са степеном развијености у распону од 60% до 80% републичког просека, сврстано је 47 јединица локалне самоуправе, од којих је 18 општина, или 38% од укупног броја ове групе са територије Војводине.

1 „Попис становништва, домаћинстава и станова 2011. у Републици Србији”, Републички завод за статистику.

2 УРЕДБА О УТВРЂИВАЊУ ЈЕДИНСТВЕНЕ ЛИСТЕ РАЗВИЈЕНОСТИ РЕГИОНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗА 2014. ГОДИНУ, „Службени гласник РС”, број 104/2014.

4. У IV групу развијености – изразито недовољно развијене јединице, са степеном развијености испод 60% републичког просека, сврстане су 44 јединице локалне самоуправе, од којих је само 1 или 2% од укупног броја из ове групе, с територије Војводине.
5. Од 19 општина, које су разврстане у девастирана подручја (подручја, чији је степен развијености испод 50% републичког просека БДП - а по глави становника), ниједна није с територије Војводине.

Чак 26 јединица локалне самоуправе с територије Војводине, или 58% од укупног броја, разврстано је у I или II групу степена развијености.

У следећој табели дат је преглед степена развијености јединица локалне самоуправе у 2014. години (колона 2), сходно Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину и густине насељености (колона 6) по јединицама локалне самоуправе.

ТАБЕЛА 1: Преглед степена развијености јединица локалне самоуправе у 2014. години

Редни бр.	ГРУПА РАЗВИЈЕНОСТИ ПО УРЕДБИ ИЗ 2014. године	СТАТИСТИЧКА ТЕРИТОРИЈАЛНА ЈЕДИНИЦА	ПОВРШИНА у km ²	БРОЈ СТАНОВНИКА	БРОЈ СТАНОВНИКА ПО km ²
1	2	3	4	5	6
РЕПУБЛИКА СРБИЈА			77.570	7.186.862	93
РЕГИОН ВОЈВОДИНЕ - НСТЈ - 2			21.603	1.931.809	89
1	I	НОВИ САД – ГРАД	699	341.625	489
2	I	СТАРА ПАЗОВА	350	65.792	188
3	II	СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ	51	8.750	172
4	II	ТЕМЕРИН	170	28.287	166
5	I	ПАНЧЕВО – ГРАД	756	123.414	163
6	I	СУБОТИЦА – ГРАД	1.007	141.554	141
7	II	ИНЂИЈА	385	47.433	123
8	I	ВРБАС	376	42.092	112
9	II	СРЕМСКА МИТРОВИЦА – ГРАД	762	79.940	105
10	I	БАЧКА ПАЛАНКА	579	55.528	96
11	II	РУМА	582	54.339	93
12	II	ЗРЕЊАНИН – ГРАД	1.327	123.362	93
13	II	КУЛА	481	43.101	90
14	II	БАЧКИ ПЕТРОВАЦ	158	13.418	85
15	I	БЕОЧИН	185	15.726	85
16	I	СЕНТА	293	23.316	80
17	II	БЕЧЕЈ	487	37.351	77
18	II	КИКИНДА	783	59.453	76
19	II	АПАТИН	380	28.929	76
20	II	АДА	227	16.991	75
21	III	ОЏАЦИ	411	30.154	73
22	II	СОМБОР – ГРАД	1.216	85.903	71
23	III	МАЛИ ИЂОШ	181	12.031	66
24	I	ВРШАЦ	800	52.026	65
25	III	ЖАБАЉ	400	26.134	65
26	I	КАЊИЖА	399	25.343	64
27	III	КОВАЧИЦА	419	25.274	60
28	III	ТИТЕЛ	261	15.738	60
29	III	СРБОБРАН	284	16.317	57
30	II	БАЧКА ТОПОЛА	596	33.321	56
31	IV	ОПОВО	203	10.440	51
32	III	ШИД	687	34.188	50
33	III	БЕЛА ЦРКВА	353	17.367	49
34	III	ИРИГ	230	10.866	47
35	III	КОВИН	730	33.722	46
36	I	ПЕЋИНЦИ	489	19.720	40
37	III	НОВИ БЕЧЕЈ	609	23.925	39
38	III	БАЧ	365	14.405	39
39	III	НОВА ЦРЊА	273	10.272	38
40	II	НОВИ КНЕЖЕВАЦ	305	11.269	37
41	III	ЧОКА	321	11.398	36
42	III	АЛИБУНАР	602	20.151	33
43	III	ЖИТИШТЕ	525	16.841	32
44	III	ПЛАНДИШТЕ	383	11.336	30
45	III	СЕЧАЊ	523	13.267	25

2.8.2 Структура бруто домаћег производа по секторима делатности у Републици Србији у 2013. години

Републички завод за статистику 25. децембра 2014. године објавио је коначне резултате годишњег обрачуна бруто домаћег производа (БДП) по методологији ESA 2010, према производном и расходном приступу, у текућим и сталним ценама, за 2013. годину.³

У 2013. години, БДП у Републици Србији, у текућим ценама, износио је 3.876.403,4 милиона динара. У односу на претходну годину номинално је повећан за 8,2% или реално за 2,6%.

Посматрано по делатностима, у 2013. години најзначајније учешће у формирању БДП - а имали су следећи сектори:

- сектор прерађивачке индустрије – 16,1%;
- сектор трговине на велико и мало и поправке моторних возила – 9,7%;
- сектор пословања некретнинама – 8,7%;
- сектор пољопривреде, шумарства и рибарства – 7,9%.

По делатностима, у 2013. години остварен је реални раст бруто додате вредности у сектору:

- прерађивачке индустрије од 5,7%;
- пољопривреде, шумарства и рибарства од 20,9%;
- снабдевања електричном енергијом, гасом и паром од 13,0%;
- сектору саобраћаја и складиштења од 7,6%.

Највећи реални пад бруто додате вредности у 2013. години забележен је у:

- сектору финансијских делатности и делатности осигурања од 9,5%;
- сектору услуга смештаја и исхране од 8,1%.

³ САОПШТЕЊЕ НР30, БРОЈ 350 - ГОД. LXIV, 25.12. 2014, СТАТИСТИКА НАЦИОНАЛНИХ РАЧУНА.

2.8.3 Регионални бруто домаћи производ⁴

Табела 2: Бруто додата вредност по делатностима и бруто домаћи производ Републике Србије у текућим ценама

СЕКТОРИ	Износи у милионима РСД		Структура	
	2012	2013	2012	2013
A Пољопривреда, шумарство и рибарство	269.999,8	305.519,7	7,5%	7,9%
B Рударство	57.980,3	58.834,6	1,6%	1,5%
C Прерађивачка индустрија	542.933,2	623.325,6	15,1%	16,1%
D Снабдевање електричном енергијом, гасом и паром	103.710,5	138.806,1	2,9%	3,6%
E Снабдевање водом и управљање отпадним водама	43.570,1	46.512,0	1,2%	1,2%
F Грађевинарство	161.988,1	165.598,3	4,5%	4,3%
G Трговина на велико и мало и поправка моторних возила	345.902,6	377.600,8	9,7%	9,7%
H Саобраћај и складиштење	136.835,4	161.874,3	3,8%	4,2%
I Услуге смештаја и исхране	41.937,7	41.131,9	1,2%	1,1%
J Информисање и комуникације	160.546,6	168.487,0	4,5%	4,3%
K Финансијске делатности и делатност осигурања	107.433,1	102.544,6	3,0%	2,6%
L Пословање некретнинама	328.051,4	335.956,0	9,2%	8,7%
M Стручне, научне, иновационе и техничке делатности	112.803,5	119.999,6	3,1%	3,1%
N Административне и помоћне услужне делатности	54.208,2	56.365,0	1,5%	1,5%
O Државна управа и обавезно социјално осигурање	142.386,1	148.740,0	4,0%	3,8%
P Образовање	122.811,9	128.867,9	3,4%	3,3%
Q Здравствена и социјална заштита	183.691,4	191.270,8	5,1%	4,9%
R Уметност, забава и рекреација	36.322,7	38.428,7	1,0%	1,0%
S Остале услужне делатности	48.447,0	50.390,6	1,4%	1,3%
T Делатност домаћинства као послодавца	3.011,0	3.264,8	0,1%	0,1%
U Делатност екстериторијалних организација и тела				
Бруто додата вредност (БДВ)	3.004.570,6	3.263.518,3	83,8%	84,2%
Порези на производе	605.840,3	638.936,5	16,9%	16,5%
Субвенције на производе (-)	26.175,2	26.051,6	0,7%	0,7%
БРУТО ДОМАЋИ ПРОИЗВОД (БДП)	3.584.235,8	3.876.403,4	100,0%	100,0%

Регион Војводине, према подацима Републичког завода за статистику,⁵ у 2013. години остварио је 1.055,27 милијарди динара бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) и у БДП - у Републике Србије је учествовао са 27,2 %. БДП по глави становника износио је 552.000 динара, што је било за 2% изнад републичког просека (541.000). У односу на 2012. годину, Регион

⁴ Републички завод за статистику још увек не располаже подацима о структури регионалног бруто домаћег производа по делатностима за регионе Републике Србије за 2011, 2012. и 2013. годину. Први подаци се очекују у 2014. години, али до 12. јуна 2014. године нису објављени.

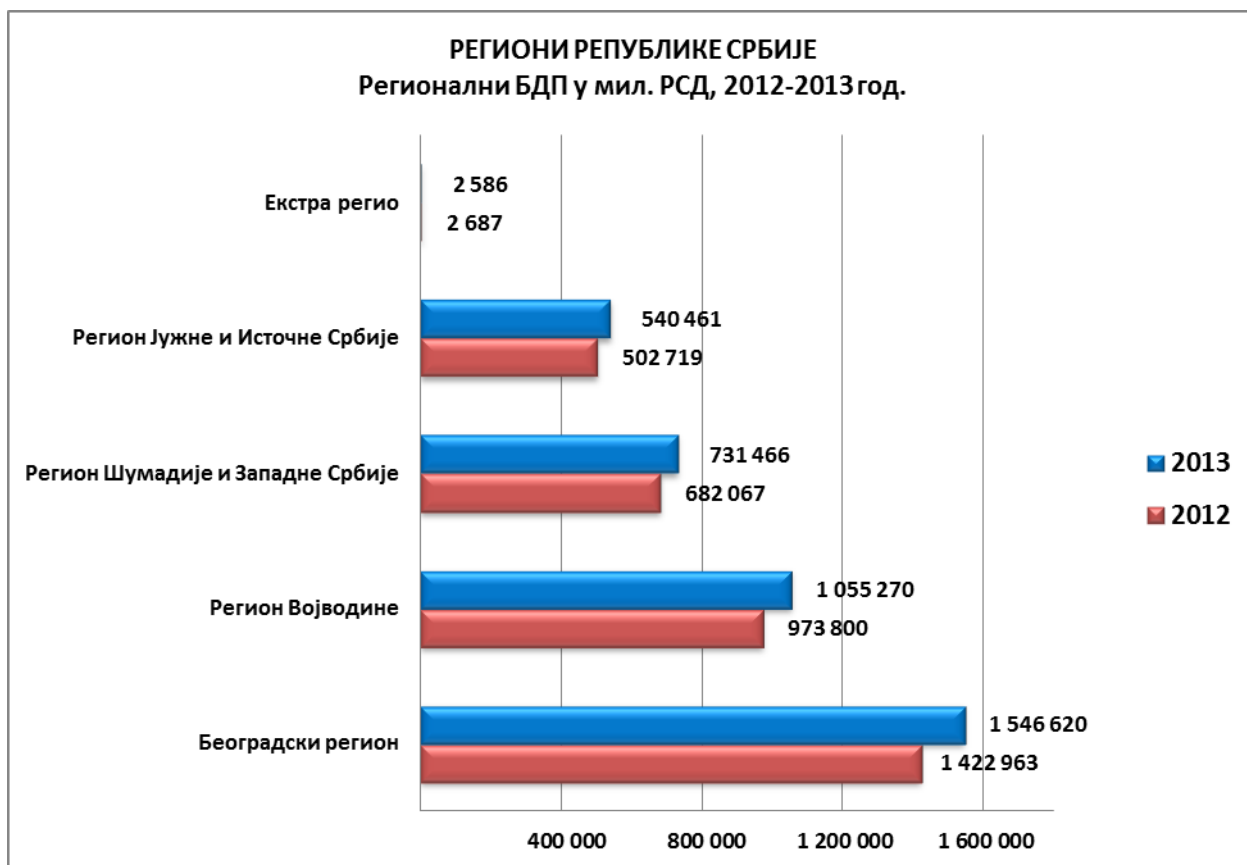
⁵ „Регионални бруто домаћи производ 2013. година”, РЗС, јануар 2015. године.

Војводине је, у 2013. години, забележио стопу номиналног раста БДП - а од 8,4%, што се може видети из следеће табеле.

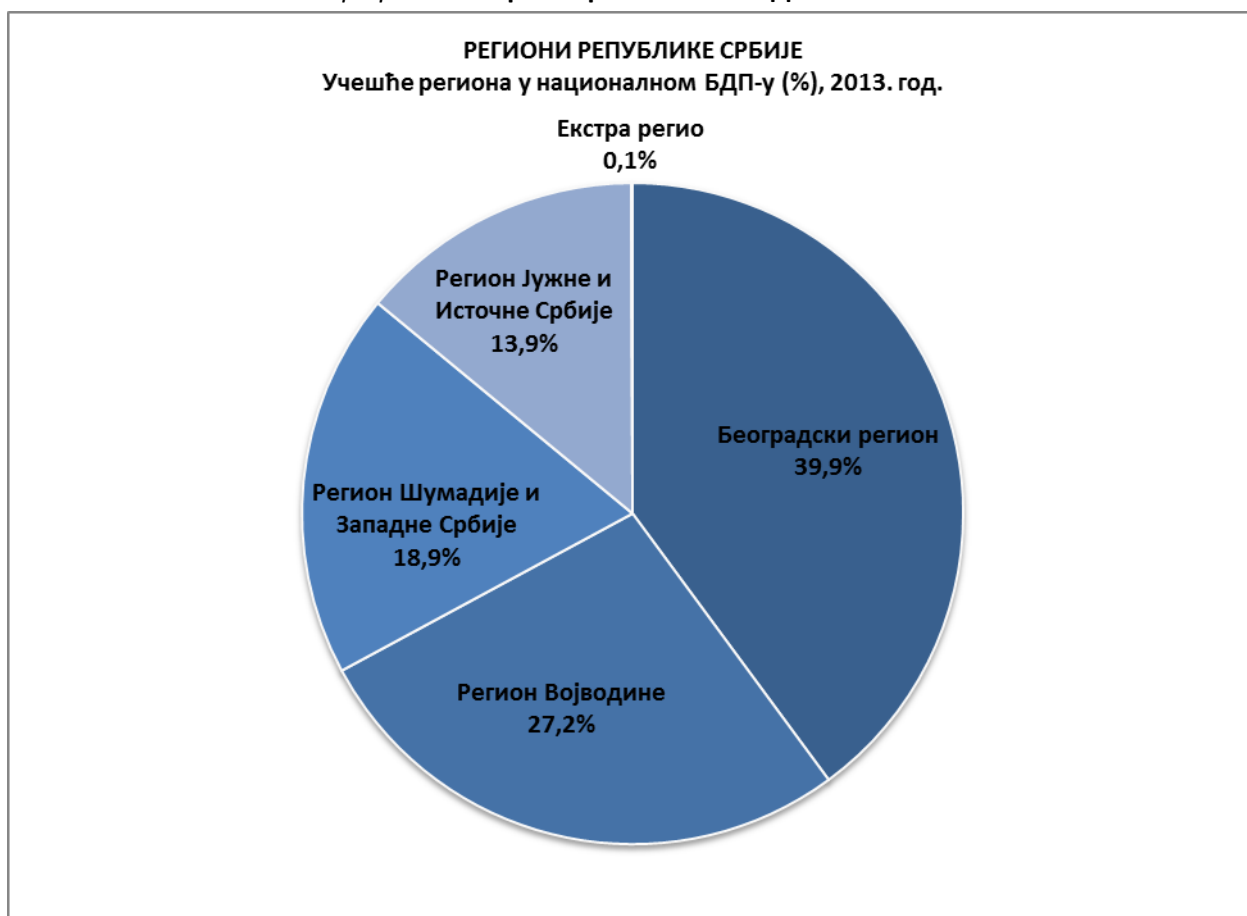
Табела 3: Регионални бруто домаћи производ у Републици Србији

СТАТИСТИЧКИ РЕГИОНИ	БРУТО ДОМАЋИ ПРОИЗВОД					БДП ПО ГЛАВИ СТАНОВНИКА			
	Остварено у милионима динара		Стопа раста 2013/2012. година	Учешће у БДП Републике Србије		У хиљадама динара		Одступања од просека Републике (Србија =100%)	
	2013	2012		2013	2012	2013	2012	2013	2012
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
РЕПУБЛИКА СРБИЈА	3.876.403	3.584.236	8,2%	100%	100%	541	498	-	-
НСТЈ - 2									
БЕОГРАДСКИ РЕГИОН	1.546.620	1.422.963	8,7%	39,9%	39,7%	926	855	71,2%	71,7%
РЕГИОН ВОЈВОДИНЕ	1.055.270	973.800	8,4%	27,2%	27,2%	552	507	2,0%	1,8%
РЕГИОН ШУМАДИЈЕ И ЗАПАДНЕ СРБИЈЕ	731.466	682.067	7,2%	18,9%	19,0%	365	338	- 32,5%	- 32,1%
РЕГИОН ЈУЖНЕ И ИСТОЧНЕ СРБИЈЕ	540.461	502.719	7,5%	13,9%	14,0%	342	315	- 36,8%	- 36,7%
ЕКСТРА РЕГИО ⁶	2.586	2.687	- 3,8%	0,1%	0,1%				

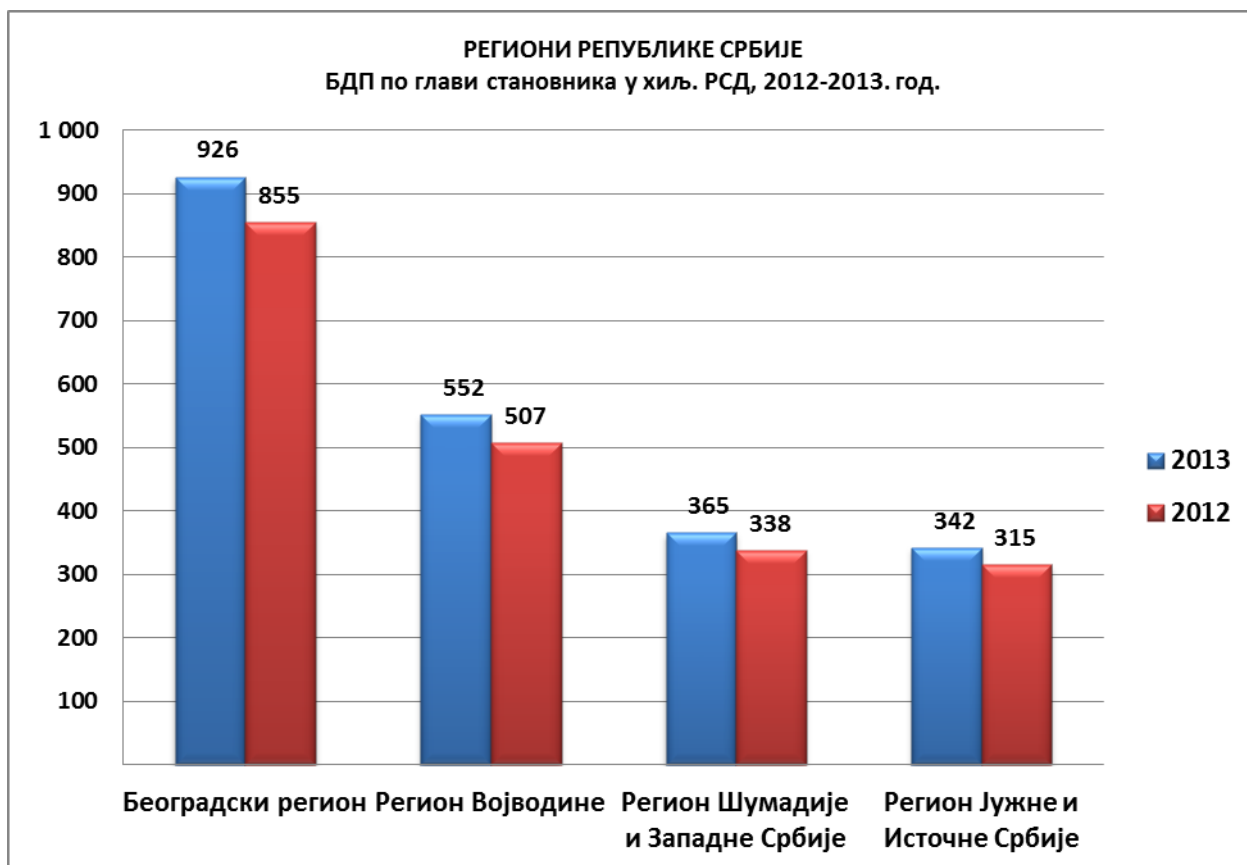
⁶ „У складу са ЕСА 2010 и Евростатовом методологијом регионалних рачуна, као посебна статистичка територијална јединица приказује се „Екстра регио“. Реч је о дипломатским и конзуларним представништвима, амбасадама Републике Србије у иностранству и другим деловима економске територије Републике Србије изван њених територијалних граница.” Извор Регионални бруто домаћи производ 2013. година, РЗС, јануар 2015. године



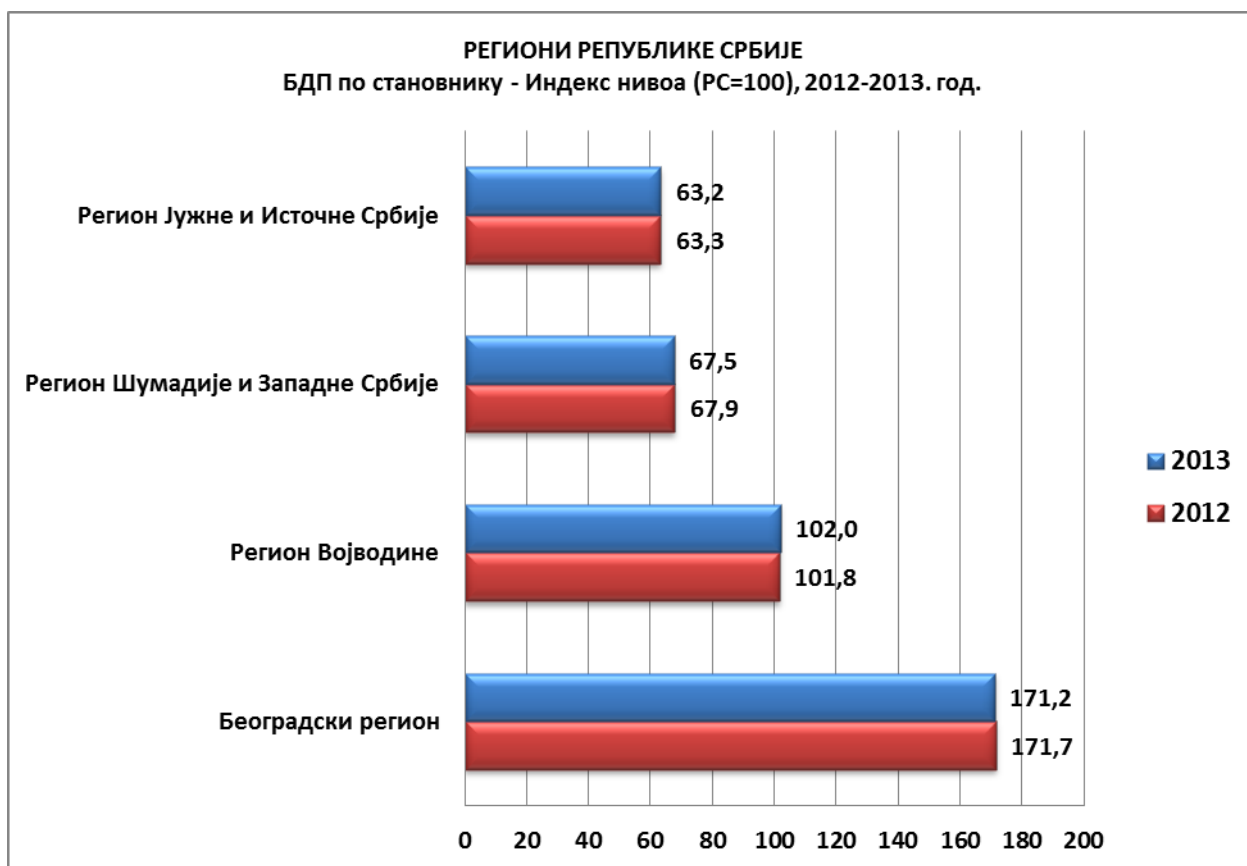
Графикон 1: Приказ регионалног БДП - а



Графикон 2: Приказ учешћа региона у националном БДП - у



Графикон 3: Приказ БДП - а по глави становника



Графикон 4: Приказ БДП - а по становнику

2.8.4 Број запослених по секторима делатности и просечне нето зараде

Према саопштењу Републичког завода за статистику, на дан 30. септембра 2014. године у Војводини је код правних лица било запослено 341.905 лица, код предузетника 98.786, што је укупно 440.691 запослено лице.

У структури запослених код правних лица, највећи број запослених радио је у прерађивачкој индустрији – 85.978 лица или 25%, затим у сектору трговине на велико и мало и поправки моторних возила – 43.920 запослених или 13%, у сектору здравствене и социјалне заштите – 40.461 запослени или 12% и у сектору образовања – 38.186 радника или 11%, што се може видети из следеће табеле:

Табела 4: Структура запослених са стањем на дан 30. септембар 2014. године и просечне нето зараде по секторима делатности у 2014. години

Редни број	СЕКТОРИ ДЕЛАТНОСТИ	РЕПУБЛИКА СРБИЈА		РЕГИОН ВОЈВОДИНЕ			
		Број запослених	ПРОСЕЧНЕ НЕТО ЗАРАДЕ 2014.	Број запослених	учеће у РС колона 6/колоне 3	СТРУКТУРА ЗАПОСЛЕНИХ У ПРАВНИМ ЛИЦИМА	ПРОСЕЧНЕ НЕТО ЗАРАДЕ 2014.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Прерађивачка индустрија	281.673	38.735	85.978	31%	25%	42.572
2	Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала	184.445	33.827	43.920	24%	13%	29.176
3	Здравствена и социјална заштита	158.462	43.445	40.461	26%	12%	42.152
4	Образовање	139.416	43.031	38.186	27%	11%	41.546
5	Саобраћај и складиштење	86.400	45.916	20.572	24%	6%	41.199
6	Пољопривреда, шумарство и рибарство	31.487	37.212	19.166	61%	6%	37.251
7	Државна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање	73.041	53.413	17.030	23%	5%	50.781
8	Грађевинарство	63.814	37.493	13.853	22%	4%	36.731
9	Стручне, научне и техничке делатности	55.777	65.143	11.189	20%	3%	88.886
10	Снабдевање водом; управљање отпадним водама, контролисање процеса уклањања отпада и сличне активности	34.543	39.841	9.499	27%	3%	41.240

11	Информисање и комуникације	41.939	78.583	8.494	20%	2%	51.398
12	Административне и помоћне услужне делатности	38.989	33.507	8.573	22%	3%	37.652
13	Финансијске делатности и делатност осигурања	34.636	76.432	6.102	18%	2%	74.091
14	Уметност; забава и рекреација	22.265	40.613	5.615	25%	2%	38.075
15	Снабдевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација	27.449	75.904	4.830	18%	1%	72.309
16	Остале услужне делатности	12.431	33.366	2.835	23%	1%	29.561
17	Услуге смештаја и исхране	20.179	24.885	2.766	14%	1%	22.598
18	Рударство	21.883	69.660	1.941	9%	1%	107.453
19	Пословање некретнинама	3.589	47.655	895	25%	0%	52.230
I	Запослени у правним лицима	1.332.418		341.905	26%	100%	
II	Приватни предузетници	372.514		98.786	27%		
III	УКУПНО I+II:	1.704.932	44.530	440.691	26%		43.092

ПОСМАТРАНО ПО СЕКТОРИМА ДЕЛАТНОСТИ, највише просечне нето зараде у 2014. години у Војводини остварене су у сектору рударства – 107.453 динара, затим у сектору стручне, научне и техничке делатности 88.886 динара, док је најнижа зарада остварена у сектору услуга смештаја и исхране – 22.598 динара, што се из следећег графичког приказа може видети:

**ПРОСЕЧНЕ НЕТО ЗАРАДЕ У РЕГИОНУ ВОЈВОДИНА У 2014. ГОДИНИ,
ПО СЕКТОРИМА ДЕЛАТНОСТИ**



Графикон 5: Просечне нето зараде у региону Војводине у 2014. години

3 ФАКТОРИ РИЗИКА

Фактори ризика специфични за Издаваоца, који могу утицати на његову способност да измирује своје обавезе према имаоцима дугорочних обвезница, пре свега, јесу:

Системски ризик

Овај ризик погађа функционисање система као целине, а не само појединих институција.

Најчешће се дефинише као ризик од поремећаја у пружању производа и услуга:

- који је изазван проблемом у целом систему или у његовој компоненти, а подразумева да је одређени део производа и услуга тренутно недоступан или да је трошак коришћења тих производа и услуга нагло порастао, без обзира на то да ли поремећај има свој извор у самом систему или ван њега;
- који има потенцијал да проузрокује озбиљне негативне последице на јавни сектор, а које се манифестују у смањењу јавних прихода и примања.

Да би се могло констатовати да неки ризик има системски карактер, потребно је да постоје оба наведена елемента.

Политички ризик

Најшире дефинисано, под политичким ризиком подразумева се свака активност државе, у којој се реализује одређени пројекат, а која резултира смањењем вредности капитала пореских обвезника, што би се одразило на буџетске приливе, ликвидност и солвентност буџета.

Можемо разликовати макроделовање и микроделовање политичког ризика. Макроделовање представља утицај политичког ризика који је подједнак за све актере одређеног тржишта, док се микроутицај односи на поједину компанију или поједину привредну грану.

Економски ризик

Промене у економском стању привредних субјеката имају индиректан утицај на буџет, пре свега, остварењем финансијског резултата тих субјеката који – као обвезници плаћања пореза на добит, пореза на лична примања и других пореских обавеза – утичу на остварење буџетских прихода, а тиме и на обим буџета и његову способност измиривања преузетих обавеза на терет буџета.

Ниво финансијске дисциплине и степен наплате јавних прихода директно утичу на ниво економског ризика.

Суверени ризик

Суверени ризик представља вероватноћу да ће влада државе или пак делови државног система (локалне власти) одбити да испуњавају своје дужничке обавезе.

Кредитни ризик

Кредитна способност Издаваоца мери се остварењем прихода буџета, а ограничења у задуживању утврђена су Законом о јавном дугу у одговарајућим процентима у односу на остварени текући приход у буџетској години која претходи години задуживања. Изузетак од тих ограничења односи се на емитовање обвезница за потребе финансирања капиталних пројеката, за које ограничење није прописано.

Ризик ликвидности

Као ризик од недостатка новца или новчаних еквивалената, ризик ликвидности у директној је вези са остварењем буџетских прихода и примања. У случају поремећаја у наплати прихода и примања, путем система кварталних планова трошења средстава, могуће је ускладити динамику извршења планираних расхода с динамиком наплате прихода, као и утврдити приоритете у извршавању буџетских апроприација.

Оперативни ризик

Оперативни ризик је ризик који произлази из непостојања процедура и политика у пословању или грешака у интерним процедурама као и непоступања по донетим процедурама.

Овај ризик подразумева неколико ризика, као на пример: грешке у различитим стадијумима извршења и евидентирања трансакција, неадекватност система унутрашње контроле, репутациони ризик, правни ризик, безбедносни ризик или природне непогоде које могу утицати на пословање.

Идентификовање оперативног ризика подразумева препознавање догађаја који су и/или који могу бити извор или узрок оперативног ризика и то је основа за предузимање активности са циљем да се оперативни ризик отклони.

Фискални ризик

Фискални ризик чине краткорочна и средњорочна одступања фискалних променљивих у односу на вредности које су предвиђене у буџету, финансијским или другим извештајима или пројекцијама јавних финансија. Принцип одговорности подразумева да се управљање јавном имовином и обавезама, природним ресурсима и фискалним ризицима, спроводи на начин који учвршћује фискалну одрживост.

3.1 Управљање ризицима

Идентификација, анализа, процена и контрола ризика с циљем елиминације неприхватљивих ризика, обезбеђује се увођењем система финансијског управљања и контроле од стране органа покрајинске управе, као и организовањем Службе за интерну ревизију⁷ корисника буџетских средстава Аутономне покрајине Војводине (Служба за интерну ревизију). Улога Службе за интерну ревизију јесте да пружи независно и објективно уверавање, систематичном проценом и вредновањем управљања ризицима, с циљем да допринесе унапређивању пословања и да помогне остварењу пословних циљева.

Управљање ризицима подразумева систем политика, процедура и активности које се редовно успостављају, одржавају и ажурирају у намери да обезбеде уверавање у разумној мери да ће се циљеви организације остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

⁷ Интерна ревизија је активност која пружа независно, објективно уверавање и саветодавну активност, са сврхом да допринесе унапређивању пословања организације; помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контролом и управљање организацијом.

4 ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ И ТРГОВИНА

4.1 Порески и буџетски систем

Порески систем

Уставом је утврђено да се средства за финансирање надлежности Републике Србије, аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе обезбеђују из пореза и других прихода утврђених законом. Обавеза плаћања пореза и других дажбина је општа и заснива се на економској моћи обвезника.

Јавни приходи и примања уводе се законом, односно одлуком скупштине локалне власти у складу са законом. Висина јавних прихода и примања утврђују се законом, односно актом надлежног органа у складу са Законом о буџетском систему и посебним законима.

Законом о буџетском систему прописане су следеће врсте јавних

прихода:

- порези (на потрошњу, доходак, добит, имовину и пренос имовине физичких и правних лица);
- доприноси за обавезно социјално осигурање (пензијско и инвалидско осигурање, здравствено осигурање и осигурање за случај незапослености);
- непорески приходи: таксе, накнаде, казне, приходи настали употребом јавних средстава;
- самодопринос;
- донације, трансфери и финансијска помоћ Европске уније;

и примања:

- примања од продаје нефинансијске имовине (непокретности и покретних ствари, осталих основних средстава, робних резерви, драгоцености, природне имовине и друго);
- примања од задуживања (на домаћем и иностраном тржишту);
- примања од продаје финансијске имовине (на домаћем и иностраном тржишту);
- друга примања утврђена законом.

Порези су врста јавних прихода који се могу уводити само законом и то на: потрошњу, доходак, добит, имовину и пренос имовине физичких и правних лица. Пореским законима утврђени су предмет опорезивања, основица, обвезник, пореска стопа или износ, сва изузимања и олакшице од опорезивања, као и начин и рокови плаћања пореза. Обавезе и права пореских обвезника не могу се проширивати или смањивати подзаконским актима.

Накнаде се могу уводити за коришћење добара, која су посебним законом утврђена као природна богатства, односно добра од општег интереса и добра у општој употреби. Обвезник плаћања накнаде, основица за плаћање накнаде, висина накнаде, начин утврђивања и плаћања накнаде, као и припадност накнаде уређују се посебним законом.

Ради финансирања остваривања права и извршења дужности које Република Србија, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе имају према Уставу и законима, прописани су следећи порези и доприноси:

- порези (на доходак грађана, на добит предузећа, на имовину, на наслеђе и поклон, на пренос апсолутних права, на промет – ПДВ и акцизе, на употребу, држање и ношење одређених добара);
- царине и друге увозне дажбине;
- таксе (административне, судске, комуналне, регистрационе, боравишне);
- накнаде за коришћење добара од општег интереса (вода, шума, путева, земљишта, рудног блага и слично);
- доприноси (за пензијско и инвалидско осигурање, за здравствено осигурање, за осигурање за случај незапослености);
- локални јавни приходи (локални самодопринос, комунална такса, покрајинске и општинске административне таксе, накнаде за коришћење и уређивање грађевинског земљишта, накнада за заштиту и унапређивање животне средине);
- остали јавни приходи (новчане казне, одузета имовинска корист, приходи које својом делатношћу остваре државни органи, приходи од концесија, приходи од продаје друштвеног и државног капитала, приходи од донација).

Законом о буџетском систему утврђене су врсте јавних прихода и примања за финансирање надлежности аутономних покрајина, а Статутом АП Војводине одређено је да АП Војводина има изворне приходе којима финансира своје надлежности, у складу са Уставом и законом и да се врста и висина изворних прихода АП Војводине и учешће АП Војводине у делу прихода Републике Србије одређују законом, у складу са Уставом.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији за целу територију Републике Србије јединствено је уређен поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавеза пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји.

Пореска управа врши пореску контролу, односно проверу и утврђивање законитости и правилности испуњавања пореске обавезе.

Буџетски систем

Буџетски систем Републике Србије чине буџет Републике Србије, буџети локалних власти и финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање. Буџет Аутономне покрајине Војводине (у даљем тексту: буџет АП Војводине) део је буџетског система Републике Србије.

Буџетски систем обезбеђује свеобухватне, релевантне и поуздане информације о раду извршних органа власти, а његов интегритет обезбеђује се заједничким правним основом, јединственом буџетском класификацијом и јединственим системом буџетског рачуноводства.

Правни оквир буџетском систему дају Закон о буџетском систему, други закони, уредбе, правилници и друга акта која регулишу планирање, припрему, доношење и извршење буџета, буџетско рачуноводство и извештавање, финансијско управљање, контролу и ревизију корисника јавних средстава и буџета, који чине део буџетског система и друга питања значајна за функционисање буџетског система. Поједине одредбе Закона о буџетском систему и других аката, уређују буџетске односе и правила која се примењују на ванбуџетске фондове, привредне субјекте и друга правна лица у којима држава, на свим нивоима власти има одлучујући утицај на управљање, и то на: израду финансијских планова, управљање новчаним средствима, задуживање и давање гаранција, рачуноводство, израду и подношење извештаја и извршење буџетске контроле.

Органи, односно организације буџетског система су: Народна скупштина и скупштине локалних власти, Министарство финансија, Управа за трезор, Народна банка Србије, органи извршне власти републике, покрајине, градова и општина, органи локалних власти надлежни за послове финансија.

Покрајинска скупштинска одлука о буџету Аутономне покрајине Војводине припрема се на јединственим буџетским принципима и истом се процењују приходи и примања и утврђују расходи и издаци, распоред пренетих средстава из ранијих година, буџетски суфицит, односно дефицит, укупни фискални суфицит, односно дефицит, начин расподеле суфицита, односно покрића дефицита, начин преузимања обавеза, као и друге одредбе значајне за извршење буџета и функционисање буџетског система на покрајинском нивоу.

Део покрајинског буџетског система чине финансијски планови директних и индиректних корисника средстава покрајинског буџета, израђени на основу упутства за припрему буџета у складу с фискалном стратегијом и актом о буџету за буџетску годину.

Приликом израде буџета као и у поступку извршења буџета и финансијских планова директних и индиректних корисника покрајинског буџета, поштују се јединствени буџетски принципи: ефикасност, економичност, ефективност, јавност, потпуност, тачност и јединствена буџетска класификација.

Буџет АП Војводине израђује се према јединственим буџетским класификацијама: организационој, функционалној, економској класификацији, класификацији према изворима финансирања и од буџета за 2015. годину према програмској класификацији.

Буџет Аутономне покрајине Војводине, као свеобухватни план прихода и примања и план расхода и издатака, организован је у два одвојена рачуна:

а) рачун прихода и примања од продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине;

б) рачун финансирања који обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања и издатке за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова.

Завршни рачуни буџета Републике Србије и завршни рачун организација за обавезно социјално осигурање, као и завршни рачуни буџета локалне власти подлежу екстерној ревизији од стране Државне ревизорске институције. Изузетно, екстерну ревизију буџета локалне власти, може уз сагласност Државне ревизорске институције, на основу одлуке скупштине локалне власти, вршити и друго лице које испуњава услове.

4.2 Подаци о спољнотрговинској размени и девизним резервама

Спољнотрговинска размена

Према званичним подацима Републичког завода за статистику, објављеним за месец мај 2015. године, укупна спољнотрговинска робна размена Републике Србије, за период јануар-мај 2015. године, износи 12757,2 милиона долара и бележи пад од 13,9% у односу на исти период претходне године.

Роба је *извезена* у вредности од 5424,9 милиона долара, што чини пад од 13,4% у односу на исти период претходне године, а увезена у вредности од 7332,3 милиона долара, што је за 14,3% мање него у истом периоду претходне године.

Дефицит спољнотрговинске размене износи 1907,3 милиона долара, што је за 16,8% мање него у истом периоду претходне године.

Покривеност увоза извозом износи 74,0% и већа је од покривености у истом периоду претходне године, када је износила 73,2%.

Посматрано регионално, највеће учешће у извозу Србије имао је **Регион Војводине (32,8%)**; следе Регион Шумадије и Западне Србије (30,3%); Београдски регион (21,6%), Регион Јужне и Источне Србије (15,3%), а око 0,1% извоза је неразврстано по територијама.

Највеће учешће у увозу Републике Србије имао је Београдски регион (43,0%); следе **Регион Војводине (28,1%)**, Регион Шумадије и Западне Србије (18,3%), Регион Јужне и Источне Србије (9,9%), а око 0,6% увоза је неразврстано по територијама.

Извоз и увоз по регионима дат је према седишту власника робе, у моменту прихватања царинске декларације. То значи да власници робе, по царинском закону, могу бити произвођачи, корисници, извозници или увозници робе.

Извор: Републички завод за статистику, „Спољнотрговинска робна размена Републике Србије”, мај 2015. године.

Девизне резерве

Аутономна покрајина Војводина, као аутономна територијална заједница Републике Србије, нема обавезу формирања и држања девизних резерви. Девизне резерве Републике Србије чине сва девизна средства која чувају и којима управљају Народна банка Србије и пословне банке.

Девизне резерве Народне банке Србије састоје се од:

- девиза које се чувају на рачунима код других централних банака, као и код најбољих и најсигурнијих банака у свету;
- девиза које су уложене у државне обвезнице најразвијенијих земаља у свету;
- злата (Република Србија у злату држи мањи део девизних резерви);
- готовине у страниј валути (која се чува у Трезору Народне банке Србије);
- специјалних права вучења и резервне позиције код Међународног монетарног фонда.

Девизне резерве којима управља Народна банка Србије служе за:

- измирење обавеза Републике Србије према иностраним повериоцима (плаћања главнице и камате по кредитима);
- одржавање стабилности курса динара;
- одржавање стабилности банкарског система;
- заштиту од неповољних утицаја међународних финансијских криза;
- финансирање дефицита у робној размени са иностранством.

Девизне резерве Народне банке Србије не могу се користити за:

- инвестиције у привреду (кредитирање привреде, продаја девиза по посебном курсу);
- куповину станова, исплаћивање плата, пензија;
- подстицање производње (помагање постојећим фирмама);
- као залога за неке друге кредите.

Не постоји тачно утврђен оптимални ниво девизних резерви, али се њихова висина може мерити у односу на:

- обим просечног месечног увоза земље који се може финансирати из тих девизних резерви;
- обим новчане масе Србије коју чине динарска готовина у оптицају и динарски депозити по виђењу привреде и грађана код банака;
- обим краткорочног дуга земље.

Извор: Сајт Народне банке Србије, <http://www.nbs.rs>

4.3 Финансијска позиција Издаваоца и извори средстава

4.3.1 Правна регулатива финансирања аутономних покрајина

Уставом Републике Србије утврђено је да се средства из којих се финансирају надлежности аутономних покрајина обезбеђују из пореза и других прихода утврђених законом.

Уставом Републике Србије утврђено је да аутономне покрајине имају изворне приходе и да се поред изворних прихода, законом одређује и њихово учешће у делу прихода Републике Србије.

У складу са Законом о буџетском систему, за финансирање надлежности аутономних покрајина, буџету аутономне покрајине припадају следећи јавни приходи и примања:

- 1) део прихода од пореза на добит предузећа, оствареног на територији аутономне покрајине у складу са законом;
- 2) део прихода од пореза на доходак грађана – пореза на зараде, оствареног на територији аутономне покрајине у складу са законом;
 - 2а) други порез или део пореза у складу с посебним законом;
- 3) покрајинске административне таксе;
- 4) накнаде у складу са законом;
- 5) донације и трансфери;
- 6) приходи настали употребом јавних средстава:
 - приходи од камата;
 - приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користе органи аутономне покрајине;
 - приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и покретних ствари у својини аутономне покрајине, у складу са законом;
 - приходи настали продајом услуга корисника средстава буџета аутономне покрајине, чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима на основу њихове слободне воље;
 - приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине аутономне покрајине и одузета имовинска корист у том поступку;
 - приходи од концесионе накнаде у складу са законом;

7) примања:

- примања од продаје непокретности и покретних ствари у својини Републике Србије, које користе органи аутономне покрајине;
- примања од продаје непокретности у својини аутономне покрајине, у складу са законом;
- примања од продаје покретних ствари у својини аутономне покрајине, које користе органи аутономне покрајине;
- примања од продаје покрајинских робних резерви;
- примања од продаје драгоцености;
- примања од продаје природне имовине;
- примања од задуживања;
- примања од продаје финансијске имовине.

Финансирање Аутономне покрајине Војводине

Уставом Републике Србије, у члану 184. утврђена је финансијска аутономија аутономних покрајина, у смислу да аутономна покрајина има изворне приходе којима финансира своје надлежности. Врсте и висина изворних прихода аутономних покрајина одређују се законом. Законом се одређује учешће аутономних покрајина у делу прихода Републике Србије.

У члану 184. став 4. Устава Републике Србије утврђено је да буџет АП Војводине износи најмање 7% у односу на буџет Републике Србије, док се три седмине буџета користе за финансирање капиталних расхода.

У члану 57. Статута Аутономне покрајине Војводине утврђено је да АП Војводина има буџет у коме се приказују сви расходи и приходи којима се финансирају њене надлежности, да буџет АП Војводине износи најмање 7% у односу на буџет Републике Србије, и да се три седмине буџета АП Војводине користи за финансирање капиталних расхода.

Буџет и завршни рачун буџета АП Војводине доноси Скупштина АП Војводине на предлог Покрајинске владе.

Врсте прихода Аутономне покрајине Војводине

Одредбама Статута Аутономне покрајине Војводине утврђено је да АП Војводина има изворне приходе којима финансира своје надлежности у складу са Уставом и законом, и да се врста и висина изворних прихода АП Војводине и учешће АП Војводине у делу прихода Републике Србије одређује законом, у складу са Уставом.

Начин утврђивања висине прихода буџета Аутономне покрајине Војводине

Законом о буџету Републике Србије утврђују се приходи који припадају буџету АП Војводине за буџетску годину.

У члану 6. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, утврђено је да буџету АП Војводине припада:

- део прихода од пореза на доходак грађана – пореза на зараде, у висини од 18% од износа оствареног на територији АП Војводине;
- део прихода од пореза на добит предузећа, у висини од 42,7% од износа оствареног на територији АП Војводине.

Истим чланом, утврђено је да се буџету АП Војводине обезбеђују трансфери из буџета Републике Србије и то:

- трансфери за поверене послове у складу са законом којим се утврђују надлежности АП Војводине;
- наменски трансфери за финансирање расхода за запослене у образовању на територији АП Војводине у износима утврђеним овим законом;
- наменски и ненаменски трансфери јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине, у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе;
- наменски капитални трансфери за пројекте које утврди Влада Републике Србије.

Буџет АП Војводине се припрема и планира у складу с процедурама прописаним Законом о буџетском систему и Фискалном стратегијом коју доноси Влада Републике Србије за фискалну годину и наредне две, и коју подноси Народној скупштини Републике Србије. Фискалном стратегијом утврђују се главни циљеви економске и фискалне политике, фискално кретање, стратегија управљања јавним дугом, и пројекција основних макроекономских индикатора.

Приходи и примања Аутономне покрајине Војводине према начину њиховог стицања

Приходи и примања буџета АП Војводине за финансирање утврђених надлежности стичу се на неколико начина и према том критеријуму могу се груписати на: изворне приходе и примања, уступљене приходе и примања и трансферна средства.

Изворни приходи и примања јесу таксе и накнаде чију основицу и стопу, односно висину, утврђује Скупштина АП Војводине, у складу са законом и остали приходи који се уплаћују у покрајински буџет:

- покрајинске административне таксе;
- приходи од камата на средства покрајинског буџета;

- приходи које својом делатношћу остваре директни и индиректни корисници покрајинског буџета;
- приходи од донација,
- учешће у добити јавних предузећа и других правних лица чији је АП Војводина оснивач;
- примања од продаје нефинансијске имовине (непокретности и покретних ствари, залиха робних резерви и продаје природне имовине);
- примања од продаје финансијске имовине;
- примања од задуживања;
- други приходи и примања утврђени законом и другим актима.

Уступљени приходи и примања јесу порези, накнаде и друга примања, чију основицу и стопу утврђује Република Србија, а износ ових прихода и примања остварених на територији АП Војводине, у целини или делимично, уступа се буџету АП Војводине. Овој групи припадају:

- порез на доходак, добит и капиталне добитке;
- порез на добра и услуге;
- приходи од продаје финансијске имовине – приходи од приватизације,
- накнаде за давање у закуп пољопривредног земљишта, за коришћење минералних сировина, за воде, за шуме, за ловство и слично;
- друге накнаде и примања у складу са законом.

Трансферна средства су средства која се стичу из буџета другог нивоа власти:

1) из буџета Републике Србије, у складу са Законом о буџету Републике Србије, а преносе се посредством покрајинског буџета:

- јединицама локалне самоуправе – као наменски и ненаменски трансфер, утврђен у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе;
- установама образовања на територији АП Војводине, за финансирања расхода за запослене;

или

2) преносе се покрајинском буџету као:

- наменски капитални трансфери из буџета Републике Србије за пројекте које утврди Влада Републике Србије;
- трансфери за поверене послове;
- остала трансферна средства из буџета другог нивоа власти.

Поред наведеног груписања, приходи и примања буџета АП Војводине могу се груписати и као:

- општи, ненаменски приход, који се може користити у складу са законом и актом о буџету АП Војводине;
- наменски приход, чија је намена унапред утврђена законом.

Приходи и примања буџета АП Војводине наплаћују се у складу са законом и другим прописима, независно од износа утврђених у буџету за поједине врсте прихода и примања. Директни и индиректни корисници буџетских средстава покрајинског буџета обавезни су да, у оквирима својих надлежности, обезбеде њихову потпуну и правовремену наплату.

Структура укупно остварених текућих прихода и примања буџета АП Војводине, разврстаних према начину стицања у претходне три године, приказана је у табели 5 и показује следеће:

- *Изворни приходи и примања*, имају учешће у укупно оствареним текућим приходима и примањима у 2012. години 14,70%, у 2013. години 10,43% и 1,62% у 2014. години;
- *Уступљени приходи и примања* имају учешће у укупно оствареним текућим приходима и примањима 24,63% у 2012. години, 28,38% у 2013. години и 33,82% у 2014. години;
- *Трансферна средства*, имају учешће у укупно оствареним текућим приходима и примањима 60,67% у 2012. години, 61,19% у 2013. години и 64,56% у 2014. години.

Табела 5: **Остварени текући приходи и примања буџета АП Војводине разврстани према начину стицања средстава**

Конто	Назив	2012.	% учешћа	2013.	% учешћа	2014.	% учешћа
		остварено		остварено		остварено	
1	2	3	4	5	6	7	8
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	66.384.725	100,00%	61.959.039	100,00%	57.754.778	100%
1.	Изворни приходи и примања	9.757.041	14,70%	6.462.787	10,43%	935.298	1,62%
731	Донације од иностраних држава	28.281	0,04%	30.346	0,05%	3.753	0,01%
732	Донације и помоћи од међународних организација	100.379	0,15%	69.898	0,11%	83.851	0,15%
део 741	Приходи од имовине	333.135	0,50%	533.465	0,86%	338.502	0,59%
	Камате	332.358	0,50%	533.335	0,86%	338.502	0,59%
	Дивиденде	281	0,00%	0	0,00%	0	0,00%
	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	496	0,00%	130	0,00%	0	0,00%
742	Приходи од продаје добара и услуга	253.655	0,38%	178.328	0,29%	130.599	0,23%
743	Новчане казне и одузета имовинска корист	0	0,00%	234	0,00%	0	0,00%
744	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	37.766	0,06%	17.539	0,03%	2.785	0,00%
745	Мешовити и неодређени приходи	4.899.803	7,38%	638.265	1,03%	360.043	0,62%
771	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	19.481	0,03%	13.130	0,02%	2.204	0,00%
772	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	5.413	0,01%	5.720	0,01%	9.073	0,02%

Кonto	Назив	2012.	% учешћа	2013.	% учешћа	2014.	% учешћа
		остварено		остварено		остварено	
1	2	3	4	5	6	7	8
811	Примања од продаје непокретности	55.914	0,09%	4.854	0,01%	579	0,00%
812	Примања од продаје покретне имовине	2.721	0,01%	0	0,00%	169	0,00%
813	Примања од продаје осталих основних средстава	0	0,00%	0	0,00%	79	0,00%
821	Примања од продаје робних резерви	1.342	0,00%	0	0,00%	602	0,00%
823	Примања од продаје робе за даљу продају	884	0,00%	688	0,00%	657	0,00%
841	Примања од продаје земљишта	14.727	0,02%	0	0,00%	152	0,00%
911	Примања од домаћих задуживања	4.003.540	6,03%	4.970.320	8,02%	2.250	0,00%
2.	Укупно уступљени приходи и примања (2.1+2.2+2.3)	16.348.624	24,63%	17.586.474	28,38%	19.535.413	33,82%
2.1	Уступљени порески приходи	11.810.482	17,79%	12.862.374	20,76%	13.988.681	24,22%
711	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	11.512.270	17,34%	12.603.123	20,34%	13.734.414	23,78%
714	Порез на добра и услуге	20.221	0,03%	18.205	0,03%	16.633	0,03%
715 и 716	Други порези	4	0,00%	4	0,00%	0	0,00%
део 741	Приходи од имовине	277.987	0,42%	241.041	0,39%	237.634	0,41%
	Накнада за коришћење минералних сировина	277.987	0,42%	241.041	0,39%	237.634	0,41%
2.2	Уступљени наменски приходи	3.909.986	5,89%	4.189.099	6,76%	4.865.320	8,42%
део 741	Приходи од имовине	3.909.986	5,89%	4.189.099	6,76%	4.865.320	8,42%
	Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта	1.862.959	2,81%	1.802.063	2,91%	1.974.647	3,41%
	Накнаде за воде	1.704.828	2,57%	2.267.326	3,66%	2.770.551	4,80%
	Накнаде за шуме	294.812	0,44%	74.367	0,10%	80.574	0,14%
	Накнаде за ловство	33.155	0,05%	31.884	0,05%	29.090	0,05%
	Вишак прихода над расходима Републичке агенције за електронске комуникације	14.232	0,02%	13.459	0,02%	10.458	0,02%
2.3	Уступљена примања	628.156	0,95%	535.001	0,86%	681.412	1,18%
921	Примања од продаје домаће финансијске имовине	628.156	0,95%	535.001	0,86%	681.412	1,18%
3.	Трансферна средства	40.279.060	60,67%	37.909.778	61,19%	37.284.067	64,56%
733	Трансфери од других нивоа власти	40.279.060	60,67%	37.909.778	61,19%	37.284.067	64,56%

Анализа остварених прихода и примања буџета према начину њиховог стицања, показује да у укупно оствареним текућим приходима и примањима, највеће учешће имају приходи од трансфера из буџета Републике Србије. Учешће ових прихода кретало се по годинама: 60,67% у 2012. години, 61,19% у 2013. години и 64,56% у 2014. години.

Може се очекивати да ће најављено доношење закона о финансирању надлежности АП Војводине утицати на промену структуре прихода и примања буџета у корист повећања учешћа уступљених прихода и примања, уз истовремено смањење прихода од трансфера из буџета Републике Србије.

4.4 Акта о буџету Аутономне покрајине Војводине

Скупштина АП Војводине, на предлог Покрајинске владе, крајем године за наредну буџетску годину доноси Покрајинску скупштинску одлуку о буџету АП Војводине, којом утврђује пројекцију прихода и примања класификованих према прописаним буџетским класификацијама за буџетску годину. Буџет се доноси за једну фискалну годину којом се сматра период од дванаест месеци.

У случају да Скупштина АП Војводине не донесе буџет у року утврђеном буџетским календаром, врши се привремено финансирање у времену од прва три месеца фискалне године, са могућношћу продужења за још три месеца.

У случају да се у току фискалне године повећају расходи и издаци или смањи приход, буџет се уравнотежује смањењем планираних расхода и издатака или увођењем нових прихода. У случају потребе за уравнотежењем буџета на претходно наведени начин, Скупштина АП Војводине, на предлог Покрајинске владе, доноси Покрајинску скупштинску одлуку о ребалансу буџета за буџетску годину, која се доноси у складу са поступком за доношење буџета.

Сагласно Закону о буџетском систему, буџет је свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака. Акт о буџету организован је у два одвојена рачуна:

- а) рачун прихода и примања остварених на основу продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине;
- б) рачун финансирања који обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања и издатака за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова.

Буџетски приходи и примања распоређују се и исказују према врстама, а буџетски расходи и издаци по појединачној намени у буџету. Поред тога, акт о буџету АП Војводине садржи и све одредбе битне за извршавање буџетских апроприација.

У складу са Законом о буџетском систему, буџет АП Војводине се састоји из:

Општег дела буџета, који обухвата:

- 1) рачун прихода и расхода и нето набавку нефинансијске имовине;
- 2) буџетски суфицит, односно буџетски дефицит;
- 3) укупан фискални суфицит, односно укупан фискални дефицит;
- 4) рачун финансирања;
- 5) средства сталне и текуће буџетске резерве.
- 6) преглед очекиваних средстава из финансијске помоћи Европске уније;
- 7) преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две године;
- 8) предлог за коришћење суфицита, а у случају дефицита – изворе за његово финансирање исказане и квантификоване појединачно по врстама извора;

Посебног дела, у којем се исказују финансијски планови директних корисника буџетских средстава, који укључују расходе и издатке директног корисника буџетских средстава према економској класификацији, функционалној класификацији, класификацији према изворима финансирања и од буџетске 2015. године према програмској класификацији којом се приказују циљеви, очекивани резултати, активности и средства за остваривање наведених циљева.

4.4.1 Одговорност за извршење буџета

У складу са одредбама члана 7. Закона о буџетском систему, за извршење буџета АП Војводине, Покрајинска влада одговорна је Скупштини АП Војводине.

Законом о буџетском систему дефинисане су одредбе о одговорности лица за извршење буџета на следећи начин:

1. У складу са чланом 71. функционер, односно руководилац буџетског корисника одговоран је за:
 - преузимање обавеза и њихову верификацију;
 - издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи;
 - издавање налога за уплату средстава која припадају буџету;
 - закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација;
2. У складу са чланом 74. став 2. директни корисник буџетских средстава одговоран је за рачуноводство сопствених трансакција, а у оквиру својих овлашћења и за рачуноводство индиректних буџетских корисника који спадају у његову надлежност;
3. У складу са чланом 74. став 1. индиректни корисник буџетских средстава одговоран је за рачуноводство сопствених трансакција.

Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне покрајине Војводине дефинисана је одговорност:

1. руководиоца корисника буџетских средстава за спровођење поступка за доделу средстава у складу са актом о буџету и прописима који регулишу јавне набавке;
2. руководиоца корисника буџетских средстава за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу јавних буџетских апропријација, за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање који се извршавају на терет буџета и за издавање налога за уплату средстава која припадају буџету;
3. руководиоца покрајинског органа надлежног за послове финансија, за одобравање преузимања обавеза у складу са ликвидним могућностима буџета и плаћања по поднетом захтеву корисника буџетских средстава у смислу усклађености захтева са финансијским планом директног буџетског корисника, односно са расподелом средстава индиректним корисницима у оквиру апропријација одобрених директном кориснику.

4.5 Корисници буџетских средстава буџета Аутономне покрајине Војводине

Корисници буџетских средстава припадају групи корисника јавних средстава дефинисаних у члану 2. тачка 5) Закона о буџетском систему.

Министар посебним актом, на основу предлога Управе за трезор, утврђује списак корисника јавних средстава у оквиру којег се посебно евидентирају директни и индиректни буџетски корисници. Списак се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на интернет страници Министарства финансија.

Корисници буџетских средстава буџета АП Војводине јесу:

- *Директни корисници буџетских средстава* – органи, организације, службе и дирекција;
- *Индиректни корисници буџетских средстава* – буџетски фондови; установе које је основала АП Војводина, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Консолидовани рачун трезора Аутономне покрајине Војводине

Обједињени рачун динарских и девизних средстава припадајућих корисника буџета АП Војводине, који су укључени у консолидовани рачун трезора, а који се отвара и води у Управи за трезор, зове се *Консолидовани рачун трезора АП Војводине (КРТ - 581)*.

Покрајински секретар за финансије овлашћен је за отварање консолидованог рачуна трезора АП Војводине и отварање подрачуна динарских и девизних средстава корисника јавних средстава, који су укључени у КРТ - 581. Покрајински секретар за финансије ближе уређује начин коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна, као и извештавање о коришћењу тих средстава.

Главна књига трезора

Покрајински секретаријат за финансије води главну књигу трезора која представља скуп свих рачуна који се воде по систему двојног књиговодства и у којој се систематски обухватају стања и евидентирају промене на имовини, обавезама, капиталу, приходима и расходима.

Трансакције и пословни догађаји, укључујући приходе и расходе, као и стање и промене на имовини, обавезама и капиталу, евидентирају се у главној књизи трезора, у складу са контним планом и на нивоима буџетске класификације прописаним Законом о буџетском систему.

У главној књизи трезора АП Војводине води се посебна евиденција за сваког директног и индиректног корисника буџетских средстава покрајинског буџета.

У буџет АП Војводине за 2015. годину укључено је двадесет четири директних буџетских корисника, двадесет индиректних буџетских корисника и шест буџетских фондова. Консолидовани рачун трезора АП Војводине (КРТ - 581) чине подрачуни редовног пословања, подрачуни сопствених прихода, подрачуни посебних намена и подрачуни боловања, отворени директним и индиректним корисницима покрајинског буџета, као и подрачуни пласмана за слободна новчана средства која се пласирају на тржишту новца у складу са законом и другим прописима.

Списак корисника буџетских средстава у 2014. години

Директни буџетски корисници су:

- Скупштина Аутономне покрајине Војводине;
- Служба Скупштине Аутономне покрајине Војводине;
- Покрајинска влада;
- Секретаријат покрајинске владе;
- Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство;
- Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање;
- Покрајински секретаријат за здравство, социјалну политику и демографију;
- Покрајински секретаријат за финансије;

- Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице;
- Покрајински секретаријат за међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу;
- Покрајински секретаријат за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине;
- Покрајински секретаријат за науку и технолошки развој;
- Покрајински секретаријат за енергетику и минералне сировине;
- Покрајински секретаријат за спорт и омладину;
- Покрајински секретаријат за привреду, запошљавање и равноправност полова;
- Дирекција за робне резерве Аутономне покрајине Војводине;
- Правобранилаштво Аутономне покрајине Војводине;
- Покрајински заштитник грађана – омбудсман;
- Управа за заједничке послове покрајинских органа;
- Стручна служба за реализацију програма привредног развоја Аутономне покрајине Војводине;
- Служба за управљање људским ресурсима;
- Служба за интерну ревизију корисника буџетских средстава Аутономне покрајине Војводине;
- Управа за имовину Аутономне покрајине Војводине,

Индиректни буџетски корисници су:

- Архив Војводине;
- Галерија ликовне уметности поклон збирка Рајка Мамузића;
- Музеј Војводине;
- Музеј савремене уметности Војводине;
- Позоришни музеј Војводине;
- Покрајински завод за заштиту споменика културе;
- Спомен - збирка Павла Бељанског;
- Српско народно позориште;
- Завод за културу Војводине;
- Народно позориште (*Narodno kazalište Népszínház*);
- Новинско - издавачка установа „Мисао“;
- Издавачки завод „Форум“ (*Forum Könyvkiadó Intézet - könyv és folyóirat kiadó*);
- Војвођански симфонијски оркестар;
- Покрајински завод за социјалну заштиту;
- Центар за породични смештај и усвојење – Нови Сад;
- Педагошки завод Војводине;
- Покрајински завод за заштиту природе;
- Покрајински завод за спорт и медицину спорта;
- Информативни центар за пословну стандардизацију и сертификацију;
- Едукативни центар за обуку у професионалним и радним вештинама;
- Фонд за капитална улагања Аутономне покрајине Војводине.

Буџетски фондови су:

- Буџетски фонд за воде АП Војводине;
- Буџетски фонд за шуме АП Војводине;
- Буџетски фонд за развој ловства АП Војводине;
- Буџетски фонд за средства пренета од Фонда за развој АП Војводине;
- Покрајински буџетски фонд за заштиту животне средине;
- Буџетски фонд за реализацију програма обнове и помоћи општинама и грађанима погођеним поплавама на територији АП Војводине.

Првог јануара 2015. године индиректни корисник Фонд за капитална улагања АП Војводине је престао да ради, а као његов правни следбеник је основана Управа за капитална улагања АП Војводине са статусом директног буџетског корисника. Буџетски фонд за реализацију програма обнове и помоћи општинама и грађанима погођеним поплавама на територији АП Војводине основан је на одређено време, а најкасније до дана престанка важења Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији и није обухваћен Одлуком о буџету АП Војводине за 2015. годину.

Број запослених код корисника буџетских средстава буџета Аутономне покрајине Војводине

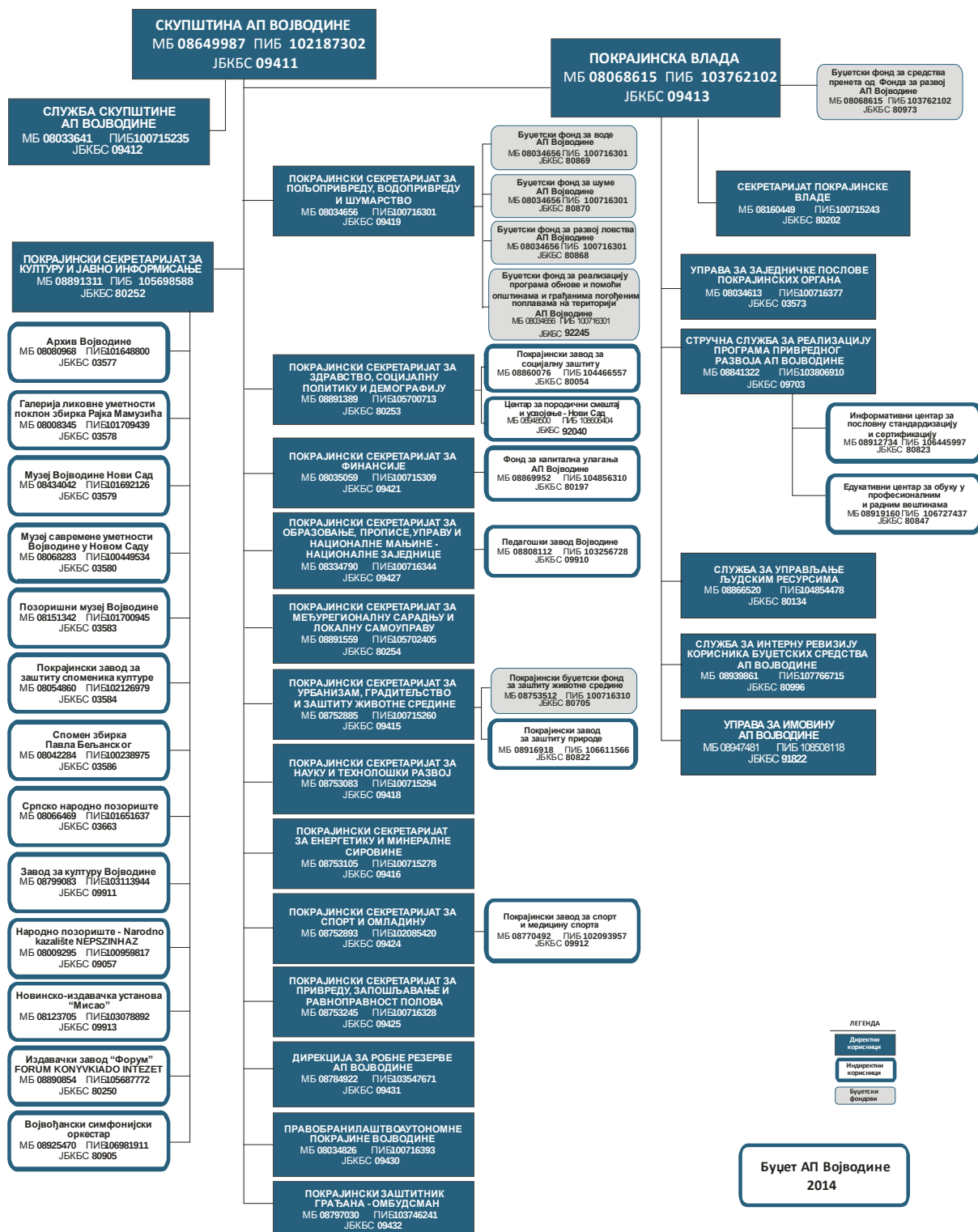
Број запослених код корисника буџетских средстава АП Војводине, на дан 31.12.2014. године, био је 2.435, од тога код директних буџетских корисника 1.214 и код индиректних буџетских корисника 1.221 запослени.

Приказ укупног броја запослених код корисника буџетских средстава, на последњи дан године, дат је у наредној табели:

Табела 6: Број запослених код корисника буџетских средстава буџета АП Војводине

Корисници буџетских средстава АП Војводине	Број запослених по годинама		
	31.12.2012.	31.12.2013.	31.12.2014.
1	2	3	4
Директни буџетски корисници	1.223	1.216	1.214
Индиректни буџетски корисници	1.284	1.247	1.221
УКУПНО:	2.507	2.463	2.435

Шема приказује кориснике буџетских средстава буџета АП Војводине у 2014. години



Шема 1: Корисници буџетских средстава буџета Аутономне покрајине Војводине

4.6 Имовина Издаваоца

Уставом Републике Србије утврђено је да се имовина аутономних покрајина, као и начин њеног коришћења и располагања, уређују законом.

Законом о јавној својини („Сл. гласник РС”, бр. 72/11, 88/13 и 105/14), који је ступио на снагу 6. октобра 2011. године, уређено је право јавне својине и одређена друга имовинска права Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, а услови прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступци јавног надметња и прикупљања писмених понуда, уређени су Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда.

У јавној својини су природна богатства, добра од општег интереса и добра у општој употреби, за која је законом утврђено да су у јавној својини.

4.6.1 Нефинансијска имовина

Одредбом члана 27. став 9. Закона о јавној својини прописано је да о прибављању ствари и располагању стварима у својини аутономне покрајине, под условима прописаним законом, одлучује орган аутономне покрајине одређен у складу са статутом аутономне покрајине.

У члану 45. став 1. алинеја 11. Статута Аутономне покрајине Војводине прописано је да Покрајинска влада управља и располаже јавном својином АП Војводине у складу са законом, о чему редовно извештава Скупштину Аутономне покрајине Војводине.

Чланом 32. став 1. тачка 13. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинској влади прописано је да Покрајинска влада управља и располаже јавном својином АП Војводине у складу са законом о чему редовно извештава Скупштину, најкасније до истека првог квартала текуће године за претходну годину.

За обављање стручних послова у вези са имовином АП Војводине, Покрајинска влада је Одлуком о образовању Управе за имовину Аутономне покрајине Војводине образовала Управу за имовину Аутономне покрајине Војводине, која је почела да ради 1. маја 2014. године, преузимајући послове у вези с покрајинском имовином од Управе за заједничке послове покрајинских органа.

4.6.1.1 Јавна својина Аутономне покрајине Војводине

У јавној својини АП Војводине су ствари које користе органи и организације АП Војводине, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач АП Војводина, те друге ствари које су, у складу са законом, у јавној својини.

Под другим стварима у јавној својини подразумевају се ствари које не спадају у природна богатства, добра од општег интереса, мреже или ствари које користе органи и организације АП Војводине (грађевинско земљиште у јавној својини, друге непокретности и покретне ствари у јавној својини), док су друга имовинска права: право на патент, право на лиценцу, модел, узорак и жиг, право коришћења техничке документације и друга имовинска права утврђена законом.

Ствари у јавној својини које користе органи и организације АП Војводине, у смислу Закона о јавној својини, чине непокретне и покретне ствари и друга имовинска права, која служе за остваривање њихових права и надлежности.

У смислу Закона о јавној својини, непокретне ствари у јавној својини АП Војводине јесу: службене зграде и пословне просторије, стамбене зграде и станови, гараже и гаражна места и непокретности за репрезентативне потребе. Покретне ствари у јавној својини АП Војводине су: превозна средства, предмети историјско - документарне, културне и уметничке вредности, опрема и потрошни материјал.

Јединствену евиденцију непокретности у својини АП Војводине води Управа за имовину АП Војводине, у складу са Уредбом о евиденцији непокретности у јавној својини. Непокретност на којој се АП Војводина упише као носилац права јавне својине пријављује се Републичкој дирекцији за имовину у складу са Уредбом о евиденцији непокретности у јавној својини, уводи се у евиденцију непокретности у јавној својини АП Војводине, као и у одговарајуће пословне књиге покрајинских органа и главну књигу трезора АП Војводине.

4.6.1.2 Нефинансијска имовина у сталним средствима

Као носилац права јавне својине, закључно са 31. децембром 2014. године, АП Војводина је уписана:

- на укупно 1102ха, 41а и 48м² грађевинског земљишта;
- на укупно 1271 објекту, и то:
 - 954 службене зграде;
 - 59 пословних простора;
 - 151 стамбеној згради;
 - 51 стану;
 - 45 гаража;
 - 11 непокретности за репрезентативне потребе.

Табела 7: Нефинансијска имовина у сталним средствима

(у 000 динара)

НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА		31.12.2014. године		
Кonto	Назив	Директни буџетски корисници	Индиректни буџетски корисници	Укупно
1	2	3	4	5
01	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА	2.172.848	1.549.030	3.721.878
0111	Зграде и грађевински објекти	1.240.545	769.921	2.010.466
0112	Опрема	214.425	178.730	393.155
0113	Остале некретнине и опрема	82.052	13.980	96.032
0121	Култивисана имовина	668	0	668
0131	Драгоцености	0	202.314	202.314
0141	Земљиште	350.572	2.728	353.300
0151	Нефинансијска имовина у припреми	154.338	270.649	424.987
0152	Аванси за нефинансијску имовину	1.878	59.995	61.873
0161	Нематеријална имовина	128.370	50.713	179.083

4.6.1.3 Јавна својина АП Војводине над државним путевима II реда

Сходно члану 10. став 7. Закона о јавној својини, државни путеви II реда су у својини аутономне покрајине на чијој се територији налазе.

Уредбом о категоризацији државних путева предвиђена су 54 државна пута II реда на територији АП Војводине, и то: 19 државних путева IIБ реда и 35 државних путева IIА реда, укупне дужине око 2030 км.

До краја 2014. године, евидентирано је укупно 2267 катастарских парцела (450 преко којих прелазе трасе државних путева IIБ реда и 1817 преко којих прелазе трасе државних путева IIА реда).

Од 45 општина преко којих прелазе трасе државних путева IIА реда, надлежним службама за катастар непокретности, до 31.12.2014. године, поднет је захтев за упис јавне својине у корист АП Војводине за територију 30 општина.

4.6.1.4 Јавна својина АП Војводине над каналском мрежом

На основу члана 72. став 5. алинеја 6. Закона о јавној својини, на каналским мрежама на територији АП Војводине, осим ако су део пловних путева, успоставља се право јавне својине АП Војводине.

Основна каналска мрежа обухвата мрежу магистралних и пловних канала дужине 930 км, док детаљну каналску мрежу чине сви остали примарни и секундарни канали (преко 20.000 км) са око 1900 објеката и 20 км цевне дренаже, који служе за одводњавање и наводњавање.

Одредбом Закона о водама прописано је да детаљну каналску мрежу чине детаљни канали за непосредно прикупљање воде с пољопривредних и других површина и њихово одвођење у сабирне канале, као и објекти на детаљним водним каналима (пропусти, сифони, степенице, брзотоци, уставе, црпне станице и слично).

Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине” Нови Сад, управља водама на територији АП Војводине, и од стране Покрајинске владе задужено је да у име и за рачун АП Војводине, у сарадњи са Управом за имовину, у јавним књигама о непокретностима и правима на њима, спроведе поступак уписа јавне својине у корист АП Војводине на каналским мрежама на територији АП Војводине које нису део пловних путева, у складу са законом.

4.6.1.5 Јавна својина АП Војводине над непокретностима на територији бивших југословенских република

Чланом 72. став 3. Закона о јавној својини, прописано је да се на непокретностима, покретним стварима и другим средствима, укључујући и средства у иностранству, која користи аутономна покрајина, успоставља право јавне својине аутономне покрајине. Под средствима се сматрају и објекти на територији бивших југословенских република који су били у друштвеној својини, на којима је као носилац права располагања била или је уписана АП Војводина, или установа чији је оснивач АП Војводина.

Непокретности у Републици Хрватској и Републици Словенији

Применом Закона о јавној својини, на основу документације из архиве покрајинских органа, АП Војводина успоставља право јавне својине на следећим објектима у Републици Хрватској и Републици Словенији:

- Вила „Војводина” у Ловрану, Република Хрватска (Vila „Sveti Rok”);
- Одмаралиште „Војводина” у Цриквеници, Република Хрватска;
- Вила „Војводина” на Бледу, Република Словенија;
- Стан у Радовљици, Република Словенија.

Покрајинска влада је задужила Правобранилаштво АП Војводине да, сходно потврђеним међународним уговорима, општеприхваћеним правилима међународног права и важећим законима Републике Србије, у вези са објектима у Републици Хрватској и Републици Словенији на којима је АП Војводина била уписана као носилац одређених имовинских права, предузме мере на основу којих ће АП Војводина успоставити својину, односно остварити право на накнаду штете.

Непокретности у Црној Гори

За непокретности у Игалу, Република Црна Гора, Покрајинска влада је поверила право управљања над ½ дела непокретности – зграде Одмаралишта „Војводина” са депадансом и земљиштем у Игалу, Република Црна Гора, сувласнику Привредној комори Војводине.

Добра која користе јавна предузећа чији је оснивач АП Војводина

Право јавне својине АП Војводине успоставља се на добрима која користе јавна предузећа чији је оснивач АП Војводина, а која им нису уложена, нити по овом закону могу бити уложена у капитал, осим добара која по закону могу бити искључиво у својини Републике Србије.

4.7 Процена вредности ствари у јавној својини АП Војводине

Имајући у виду чињеницу да за одређени број ствари у јавној својини АП Војводине не постоји евидентирана вредност, те самим тим није вредносно исказана у билансу стања АП Војводине, у наредном периоду ће се приступити утврђивању њене фер вредности. Планирано је да процену обави комисија коју ће образовати Покрајинска влада, а процена ће се урадити према методологији локалне пореске администрације.

4.7.1 Финансијска имовина Издаваоца

4.7.1.1 Акције и учешћа у капиталу правних лица

На дан 31.12.2014. године, вредност акција и удела у капиталу правних лица, износила је укупно 16.718.079 хиљада динара. Највећи део вредности односи се на акције Развојне банке Војводине а.д. Нови Сад са 10.303.198 хиљада динара.

Дана 06. априла 2013. године над Развојном банком Војводине покренут је стечајни поступак.

Сходно одредбама Закона о стечају, акционари припадају групи поверилаца из последњег исплатног реда, па се може претпоставити да ће се део овог потраживања наплатити по намирењу поверилаца претходних исплатних редова.

Табела 8: Преглед акција и удела

(у 000 динара)

I АКЦИЈЕ			Вредност	
	Назив правног лица	Број акција	31.12.2013.	31.12.2014.
1	2	3	4	5
1.	ДНЕВНИК АД за новинско - издавачку делатност НОВИ САД	34.630	384.443	384.443
2.	Електропорцелан АД Нови Сад	2.892	0	1.156
Σ	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима	37.522	384.443	385.599
	Развојна банка Војводине а.д., Нови Сад – У СТЕЧАЈУ	2.678.370	10.303.198	10.303.198
Σ	Учешће капитала у домаћим пословним банкама	2.678.370	10.303.198	10.303.198
4.	Тесла штедна банка д.д. Загреб	35.694	144.829	152.140
Σ	Учешће капитала у међународним финансијским институцијама	35.694	144.829	152.140
I УКУПНО АКЦИЈЕ		2.751.586	10.832.470	10.840.937

II УДЕЛИ		Вредност	
	Назив правног лица	31.12.2013.	31.12.2014.
1	2	3	4
1.	ЈП „Воде Војводине”, Нови Сад	20.217	217
2.	ЈП „Војводинашуме”, Петроварадин	217	217
3.	Друштво са ограниченом одговорношћу за управљање развојем туристичког простора „Парк Палић”, Палић	18	18
4.	Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад	50	50
5.	Гаранцијски фонд АП Војводине, Нови Сад	200.000	200.000
6.	ДОО ЗА УПРАВЉАЊЕ СЛОБОДНОМ ЗОНОМ „СУБОТИЦА” СУБОТИЦА	25.000	0
Σ	Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама	245.502	200.502
7	Покрајински фонд за развој пољопривреде, Нови Сад	401.885	636.884
8.	Регионална лекарска комора Војводине, Нови Сад	300	300
9.	Развојни фонд АП Војводине д.о.о., Нови Сад	4.978.131	4.993.879
Σ	Учешће капитала у осталим домаћим финансијским институцијама	5.380.316	5.631.063
10.	Алма монс д.о.о., Нови Сад	30	30
11.	Регионални развојна агенција Панонрег д.о.о. Суботица	32	27
12.	„Винопродукт Чока” д.о.о., Суботица	44.988	44.988
13.	Регионални центар за развој малих и средњих предузећа – Банат д.о.о. Зрењанин	40	40
Σ	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима	45.090	45.085
Σ	Домаће акције и остали капитал	5.670.908	5.876.650
14.	Друштво за остваривање општег интереса ДУНАВ–КРИШ–МОРИШ–ТИСА (ДКМТ), Сегедин	466	492
Σ	Учешће капитала у страним компанијама и нефинансијским институцијама	466	492
II УКУПНО УДЕЛИ		5.671.374	5.877.142
I+II УКУПНО АКЦИЈЕ И УДЕЛИ		16.503.844	16.718.079

Опис делатности правних лица код којих Аутономна покрајина Војводина има учешће у капиталу

ДНЕВНИК АД за новинско - издавачку делатност Нови Сад – објављује књиге, брошуре, музичке књиге, новине, часописе и слична периодична издања и друге публикације; штампа новине, репродукције; бави се слагањем, књиговезачким и завршним радовима, те осталим активностима у вези са штампањем.

Електропорцелан А.Д. Нови Сад – производи електропорцелан и техничку керамику. Захваљујући сталном усавршавању, компанија је своје капацитете оспособила за производњу следећих производа: изолатори за надземне водове, потпорни изолатори до 420KV, изолатори за прекидаче/малоуљни, пнеуматски и SF-6/ до 420KV, изолатори за трансформаторе до 550KV, трансформаторски проводни изолатори до 125KV, изолатори за одводнике пренапона – специјални изолатори по захтеву купца.

Тесла штедна банка д.д. Загреб – штедионица која је оријентисана на пословање с малим и средњевеликим привредним субјектима, трговцима појединцима и занатлијама, за које обавља све врсте кредитних и депозитних послова у земљи.

ЈВП „Воде Војводине” Нови Сад – обавља водопривредну делатност, као делатност од општег интереса, што подразумева: газдовање водним ресурсима, искоришћавање и употреба вода, заштиту од штетног дејства вода, заштиту вода од загађења чиме се обезбеђује одрживо управљање водним ресурсима, планско одржавање и унапређивање водног режима.

ЈП „Војводинашуме”, Петроварадин – обавља делатности узгоја, заштите, управљања заштићеним природним добрима, одржавања и обнове шума, производње шумског семена и садног материјала и подизања нових шума и шумских засада, искоришћавања шума, производње шумских производа, производње резане грађе, лова и узгоја дивљачи, производње и прераде меса, пољопривредне производње и рибарства, туризма и угоститељства, истраживања, развоја, консалтинга, менаџмента, пројектовања грађевинских објеката, геодетских радова за посебне потребе израде пројеката, програма и газдовања шумама.

„Парк Палић” д.о.о., Суботица – има у надлежности управљање туристичким простором, идентификовање локација, израде идејних решења по појединим локацијама, израду студије изводљивости и управљање пројектима.

Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад – јесте стручна установа која обавља послове заштите природе и природних добара у АП Војводини.

Гаранцијски фонд АП Војводине, Нови Сад – основан је ради издавања гаранција банкама као средства обезбеђења уредног враћања банкарских кредита.

Покрајински фонд за развој пољопривреде, Нови Сад – бави се подстицањем развоја пољопривреде у АП Војводини и отклањањем проблема у области пољопривредне производње, учешћем у финансирању програма унапређивања и развоја појединих области пољопривреде; подстицањем извоза; подстицањем оснивања и организовања предузећа у области пољопривреде; подстицањем развоја земљорадничког задругарства; предлагањем подстицајних мера системског карактера на нивоу АП Војводине.

Регионална лекарска комора Војводине, Нови Сад – води евиденцију чланова коморе, предлаже листу надзорника за проверу квалитета стручног рада, пружа помоћ грађанима у остваривању права на здравствену заштиту од неетичког рада чланова коморе, покреће иницијативу за предузимање мера у вези са повредом прописа о забрани рекламирања у области здравствене заштите, подноси извештаје о алтернативним начинима лечења и слично.

Развојни фонд АП Војводине д.о.о. Нови Сад – регистрован је за послове одобравања кредита, трговине хартијама од вредности, стицања акција и удела на основу правних послова, укључујући и конверзију потраживања и друге послове, у складу са законом.

Алма Монс д.о.о. Нови Сад – обавља послове подршке малим и средњим предузећима с циљем лакшег укључивања у формалне економске токове.

Регионална развојна агенција Панонрег д.о.о. Суботица – јесте центар који промовише развој територије северне Бачке, пројектовање инфраструктуре економског развоја и подршку развоју сарадње између институционалних и привредних субјеката.

Регионални центар за развој малих и средњих предузећа – Банат д.о.о. Зрењанин – јесте центар за утврђивање кључних приоритета на територији Баната, који повезује партнере из различитих сектора и Баната.

„Винопродукт Чока” д.о.о. Суботица бави се производњом вина.

Друштво за остваривање општег интереса Дунав–Криш–Мориш–Тиса (ДКМТ) Сегедин, поспешује регионалну сарадњу и развијање односа у области привреде, образовања, културе, здравства, заштите човекове средине, науке и спорта. Залаже се за проширивање иновативне сарадње, сарадње у програмима развоја инфраструктуре значајне за Еврорегион и заједнички наступ, с циљем интеграције у модерне европске токове.

4.7.2 Новчана средства

Новчана средства буџета, директних и индиректних корисника буџетских средстава, воде се и депонују на консолидованом рачуну трезора АП Војводине (Трезор – 581), док начин коришћења средстава с подрачуна који чине консолидовани рачун трезора, ближе уређује Покрајински секретаријат за финансије, у складу са законом.

На основу овлашћења из Закона о буџетском систему и Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине, Покрајински секретаријат за финансије пласира средства пословним банкама код којих остварује најповољнију каматну стопу уз најнижи степен ризика, водећи рачуна о дисперзији ризика. Приходи од камате општи су приход буџета АП Војводине.

За ефикасност и сигурност инвестирања новчаних средстава одговоран је Покрајински секретаријат за финансије. Приликом пласирања средстава, води се рачуна о свођењу ризика на најмању меру и о задовољавању услова утврђеног у Закону о јавном дугу, у смислу да каматна стопа по којој се пласирање врши не буде нижа од есконтне стопе Народне банке Србије.

Табела 9: **Управљање новчаним средствима**

(у 000 динара)

Бр.	Опис	2012.	2013.	2014.
1	2	3	4	5
	СТАЊЕ НОВЧАНИХ СРЕДСТАВА			
1.	Салдо новчаних средстава на почетку године	3.180.749	4.950.753	5.929.001
2.	Укупни новчани приливи (кориговани)	66.457.420	62.638.064	57.827.374
3.	Укупни новчани одливи (кориговани)	64.687.416	61.659.816	57.863.994
4.	Салдо новчаних средстава на крају године (1+2-3)	4.950.753	5.929.001	5.892.381
5.	Пласмани банкама	2.680.000	500.000	0
	Орочени депозит код банака	230.000	500.000	0
	Остали краткорочни пласмани	2.450.000	0	0
6	Новчана средства умањена за пласмане	2.270.753	5.429.001	5.892.381

4.8 Задуживање буџета Аутономне покрајине Војводине и стање дуга

Дуг АП Војводине део је јавног дуга Републике Србије. Скупштина АП Војводине по претходно прибављеном мишљењу министарства, доноси одлуку о задуживању буџета АП Војводине, у складу са Законом о јавном дугу.

4.8.1 Правни основ, услови и начин задуживања

Буџет АП Војводине задужује се у складу са одредбама Закона о јавном дугу, повлачењем кредита у пословним банкама и другим финансијским институцијама, као и емитовањем хартија од вредности у складу са законом којим се уређује тржиште капитала. Задуживати се може на домаћем и иностраном тржишту, у домаћој и страниј валути у складу са законом.

АП Војводина се може задуживати:

- 1) краткорочно, за финансирање дефицита текуће ликвидности, под условом да дуг не може прећи 5% од укупно остварених прихода у претходној години;
- 2) дугорочно, ради финансирања или рефинансирања капиталних инвестиционих расхода предвиђених у буџету. Износ неизмиреног дугорочног задужења не може бити већи од 50% остварених текућих прихода у претходној години, изузетно и више од 50% када је рок отплате, не рачунајући грејс - период, најмање пет година. Износ обавеза за наредну буџетску годину не може прећи 15% од укупно остварених текућих прихода у претходној години;
- 3) дугорочно, емитовањем хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као што су инвестиције у капитална улагања и набавка финансијске имовине, без ограничења наведених у претходној тачки.

4.8.2 Задуживање буџета у претходном периоду

У претходне четири године задуживање буџета АП Војводине вршено је по више основа:

- 1) У четвртном кварталу 2010. године уговорено је задуживање од стране Фонда за капитална улагања АП Војводине (тадашњег индиректног корисника покрајинског буџета) код Фонда за развој Републике Србије за финансирање пројеката из Програма ванредне подршке грађевинској индустрији у условима светске економске кризе, на основу Покрајинске уредбе о задужењу Аутономне Покрајине Војводине (прихватању обавезе отплате дуга) за пројекте у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије, у износу од 2.391.610.242,79 динара. Рок отплате кредита је пет година укључујући период почека од годину дана који се рачуна од дана пуштања прве транше кредита у течај. У периоду почека камата се не плаћа, већ се применом комформне методе обрачунава тромесечно уназад и приписује главном дугу. Отплата кредита по истеку грејс периода врши се квартално у 16 једнаких тромесечних анuitета по референтној каматној стопи Народне банке Србије, увећаној за 2,5 процентна поена, односно 3,5 процентна поена за средства која се повлаче од 14.03.2013. године. На име овог задуживања, на терет покрајинског буџета издају се овлашћења директног задужења као гаранција отплате дуга, у складу с Покрајинском уредбом о давању Фонду за развој Републике Србије овлашћења директног задужења за наплату са рачуна извршења буџета Аутономне покрајине Војводине, као средства обезбеђења отплате дуга за пројекте у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије.

- 2) Јуна месеца 2012. године на основу Одлуке о емисије дугорочних хартија од вредности број: 422 - 12/2012, покрајински буџет је задужен за номиналну вредност емитованих дугорочних обвезница у укупном износу од 4.003.540.000,00 динара. Обвезнице су амортизационе, индексирани на референтни индекс потрошачких цена с фиксним купоном од 2% на годишњем нивоу, роком отплате од десет година, у који је укључен грејс период од две године и полугодишњом исплатом анuitета.
- 3) Априла месеца 2013. године, на основу Одлуке о емисији дугорочних хартија од вредности број: 422 - 12/2013, покрајински буџет је задужен за номиналну вредност емитованих дугорочних обвезница у износу од 44.475.000,00 евра, што је изражено према средњем курсу Народне банке Србије на дан емитовања обвезница износило 4.970.320.000,00 динара. Обвезнице су амортизационе с фиксним купоном од 7% на годишњем нивоу, роком отплате од пет година и полугодишњом исплатом анuitета.

4.8.3 Задуживање буџета у 2015. години

У 2015. години планирано је задуживање покрајинског буџета, у складу с Покрајинском скупштинском одлуком о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности за потребе финансирања набавке опреме за опремање објекта „Каменица 2” („Сл. лист АП Војводине”, бр. 18/2015) које се односи на задуживање емитовањем дугорочних обвезница номиналне вредности до 2.080.000.000,00 динара. За реализацију задуживања овлашћена је Покрајинска влада која је дужна да емисију/емисије обвезница усклади с тржишним условима и динамиком плаћања набавке медицинске опреме. За ту потребу припремљен је овај информатор у којем су описани разлог, начин, намера и основ задуживања, а све с циљем да се заинтересује што већи број инвеститора и да се постигне што повољнија понуда која ће обезбедити АП Војводини прибављање средстава по најнижој каматној стопи.

Отплата дуга у претходном периоду

У буџету АП Војводине у претходном периоду редовно су планирана средства за отплату дуга. Отплата је вршена уредно како од стране АП Војводине тако и од стране Фонда за капитална улагања као индиректног корисника покрајинског буџета и до краја 2014. године је по сва три основа отплаћено укупно 4.188.217.679,08 динара (на име ревалоризоване главнице дуга 3.004.345.031,67 динара и на име припадајуће камате 1.183.872.647,41 динар):

- 1) *Дуг по основу кредита* Фонда за капитална улагања АП Војводине код Фонда за развој Републике Србије за финансирање пројеката из Програма ванредне подршке грађевинској индустрији у условима светске економске кризе, до 31.12.2014. године отплаћен је у укупном износу од 1.629.326.427,90 динара, од чега се 1.159.762.175,66 динара односи на отплату главнице дуга, а 469.564.252,24 динара је отплаћено на име доспеле камате.

- 2) *Отплата ануитета по основу Прве емисије обвезница АП Војводине*, у периоду од 11.06.2012. године до 31.12.2014. године, извршена је у укупном износу од 511.611.104,28 динара и то 287.196.444,11 динара на име главнице дуга и 224.414.660,17 на име пет доспелих каматних купона.
- 3) *Отплата ануитета по основу Друге емисије обвезница АП Војводине*, у периоду од 06.04.2013. године до 31.12.2014. године, извршена је у укупном износу од 17.545.387,50 евра и то 13.342.500,00 евра на име главнице дуга и 4.202.887.50 евра на име три доспела каматна купона. Априла месеца 2015. године отплаћен је један ануитет у износу од 5.537.137,50 евра (4.447.500,00 евра на име главнице дуга и 1.089.637,50 евра на име каматног купона).

4.8.4 Стање дуга на дан 31.12.2014. године

Стање недоспелих обавеза по основу задуживања буџета АП Војводине на дан 31. децембра 2014. године, исказано у домаћој валути износи 10.242.674.047,44 динара, и то:

1. **Преко Фонда за капитална улагања АП Војводине** за финансирање пројеката из Програма ванредне подршке грађевинској индустрији у условима светске економске кризе 1.301.920.409,24 динара (1.154.857.684,70 динара за главницу и 147.062.724,54 динара за камату)
2. **По основу Прве емисије обвезница АП Војводине за потребе јачања финансијског потенцијала Развојне банке Војводине** 4.647.816.564,98 динара (4.303.330.079,63 динара за главницу и 344.486.485,35 динара за камату).
3. **По основу Друге емисије обвезница АП Војводине за потребе обезбеђивања финансијске стабилности** 4.292.937.073,22 динара (3.765.734.274,75 динара за главницу и 527.202.798,47 динара за камату).

4.8.5 Управљање дугом буџета Аутономне покрајине Војводине у претходне три године

У члану 36. Закона о јавном дугу, утврђени су лимити за задуживање буџета локалне власти и то:

- за краткорочно задуживање: дуг не може прећи више од 5% укупно остварених прихода у претходној години;
- за дугорочно задуживање: износ неизмиреног дуга не може бити већи од 50% остварених текућих прихода у претходној години, а обавеза за буџетску годину не може прећи 15% укупно остварених прихода претходне године;
- емитовањем хартија од вредности ради финансирања инвестиционих, развојних и приоритетних програма и пројеката, као што су инвестиције у капитална улагања и набавку финансијске имовине, без ограничења.

У складу са наведеним, у наредној табели приказано је стање дуга према критеријумима утврђеним у Закону о јавном дугу.

Табела 10: Управљање дугом буџета АП Војводине

(у 000 динара)

Р. бр.	Опис	2012.	2013.	2014.
1	2	3	4	5
	ЗАДУЖЕНОСТ ПРЕМА КРИТЕРИЈУМИМА ИЗ ЗАКОНА О ЈАВНОМ ДУГУ			
1	Текући приходи из претходне буџетске године у односу на годину посматрања	49.694.318	61.677.441	56.448.177
2	Обавезе по дуговима на крају године	5.788.421	10.683.705	9.225.178
3	Рацио 1: учешће обавеза по дуговима у текућим приходима (2/1< 50%)	11,65%	17,32%	16,34%
4	Извршени расходи за камате и накнаде	155.964	478.730	549.357
5	Издаци за отплату дуга	243.457	938.796	1.822.092
6	Укупни расходи и издаци (4+5)	399.421	1.417.526	2.371.449
7	Рацио 2: учешће расхода и издатака по дуговима у текућим приходима (6/1<15%)	0,80%	2,30%	4,20%
	ОТПЛАТА ДУГА ИЗ ТЕКУЋЕГ СУФИЦИТА			
8	Текући суфицит	3.158.525	4.200.923	2.703.445
9	Текући суфицит пре расхода за камате (8+4)	3.314.489	4.679.653	3.252.802
10	Рацио 3: учешће расхода и издатака по дуговима у текућем суфициту (6/9)	12,05%	30,29%	72,90%
11	Нето текући суфицит (8-6)	2.759.104	2.783.397	331.996

Извор: Покрајинске скупштинске одлуке о завршном рачуну буџета Аутономне покрајине Војводине за 2012., 2013. и 2014. годину и извештаји о извршењу буџета Аутономне покрајине Војводине за 2012., 2013. и 2014. годину.

Стање главнице дуга на дан 31.12.2014. године износило је 9.225.178 хиљада динара и чинило је 16,34% остварених консолидованих текућих прихода буџета АП Војводине у 2014. години. На дан 31.12.2013. године, однос дуга и остварених консолидованих текућих прихода буџета АП Војводине износио је 17,32%, док је на дан 31.12.2012. године, исти однос износио 11,65%.

Укупни расходи и издаци по основу отплате главнице и камате у 2014. години износили су 2.371.449 хиљаде динара и чинили су 4,20% консолидованих текућих прихода буџета АП Војводине, односно 72,90% текућег суфицита буџета АП Војводине пре расхода за камате. У 2013. години укупни расходи и издаци износили су 1.417.526 хиљада динара и чинили су 2,30% консолидованих текућих прихода буџета АП Војводине, односно 30,29% текућег суфицита буџета АП Војводине пре расхода за камате. Укупни расходи и издаци по основу отплате главнице и камате у 2012. години износили су 399.421 хиљада динара, односно њихово учешће у консолидованим текућим приходима буџета АП Војводине је износило 0,80%, док је њихово учешће у текућем суфициту буџета АП Војводине пре расхода за камате износило 12,05%.

4.9 Финансијски подаци буџета Аутономне покрајине Војводине за претходне три године

4.9.1 Завршни рачун буџета Аутономне покрајине Војводине

У складу с буџетским календаром, утврђеним Законом о буџетском систему, Покрајинска влада доставља Скупштини АП Војводине предлог Покрајинске скупштинске одлуке о завршном рачуну буџета Аутономне покрајине Војводине са Извештајем о извршењу Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за буџетску годину. Након што је Скупштина АП Војводине донесе, Покрајинска скупштинска одлука о завршном рачуну буџета Аутономне покрајине Војводине у законом утврђеном року доставља се Министарству финансија, односно Управи за трезор.

Покрајинском скупштинском одлуком о завршном рачуну буџета Аутономне покрајине Војводине утврђују се за буџетску годину укупно остварени приходи и примања и расходи и издаци као и финансијски резултат (буџетски дефицит/суфицит) и рачун финансирања који обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања, те издатке за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова.

Завршни рачун буџета АП Војводине представља консолидацију завршних рачуна директних и индиректних корисника буџета АП Војводине, укључених у консолидовани рачун трезора АП Војводине.

Завршни рачун буџета АП Војводине припрема се на принципима готовинске основе (приходи и примања се евидентирају у тренутку наплате, а расходи и издаци у тренутку исплате), у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за социјално осигурање и буџетских фондова. Годишњи финансијски извештај се саставља и доставља на прописаним обрасцима:

- 1) Биланс стања – Образац 1,
- 2) Биланс прихода и расхода – Образац 2,
- 3) Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3,
- 4) Извештај о новчаним токовима – Образац 4,
- 5) Извештај о извршењу буџета –Образац 5;

и извештајима којима није прописана форма:

- 1) објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења,
- 2) извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве,
- 3) извештај о гаранцијама датим у току фискалне године,
- 4) преглед примљених донација и кредита, домаћих и страних, као и извршених отплата кредита, усаглашених са информацијама садржаним у извештајима о новчаним токовима.

Завршни рачун буџета АП Војводине, у складу са одредбама Закона о буџетском систему и члана 6. Уредбе о буџетском рачуноводству, представља консолидацију прихода, примања, расхода и издатака директних и индиректних корисника буџета АП Војводине укључених у консолидовани рачун трезора АП Војводине, којих је у 2012. години било укупно четрдесет девет (двадесет два директна, двадесет два индиректна и пет буџетских фондова), у 2013. години укупно четрдесет осам (двадесет два директна, двадесет један индиректни и пет буџетских фондова), и у 2014. години педесет (двадесет три директна, двадесет један индиректни и шест буџетских фондова).

У складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству, да би се избегло дуплирање позиција у билансима и извештајима који чине завршни рачун буџета, консолидацијом се искључују међусобни трансфери између буџетских корисника укључених у консолидовани рачун трезора.

Завршни рачун буџета АП Војводине, као консолидовани (јединствен) завршни рачун директних и индиректних корисника покрајинског буџета, односно свих рачуна и подрачуна укључених у консолидовани рачун трезора АП Војводине, подлеже ревизији од стране Државне ревизорске институције, односно екстерној ревизији уколико није предмет годишњег плана ревизије Државне ревизорске институције уколико Скупштина АП Војводине о томе донесе одлуку.

4.9.2 Изводи из завршних рачуна буџета Аутономне покрајине Војводине за претходне три године

4.9.2.1 Извод из консолидованих биланса стања буџета Аутономне покрајине Војводине

Из консолидованог биланса стања буџета АП Војводине, може се закључити да се у 2014. години смањила вредност активе у билансу стања за око 1,050 милијарду динара, што је последица смањења првенствено вредности финансијске имовине за 849 милиона (вредност акција и удела је повећана за око 214 милиона у односу на 2013. годину, новчаних средстава за око 769 милиона, док је вредност активних временских разграничења смањена за 1,832 милијарде динара). Вредност нефинансијске имовине смањена је за око 202 милиона динара, као резултат смањења вредности нефинансијске имовине у сталним средствима, односно вредности некретнина и опреме, као и култивисане имовине, док је вредност нефинансијске имовине у залихама повећана због повећања вредности робних резерви као и робе за даљу продају. Сходно смањењу вредности активе у 2014. години у односу на 2013. годину, дошло и и до смањења одговарајућих позиција у билансу стања (обавеза за око милијарду динара и капитала за око 266 милиона динара).

Табела 11: Извод из консолидованих биланса стања буџета АП Војводине (у 000 динара)

Кonto	Назив	31.12.2012.	31.12.2013.	31.12.2014.
1	2	3	4	5
	АКТИВА			
0	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	3.993.772	4.116.958	3.915.380
01	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.771.514	3.967.109	3.721.878
02	Нефинансијска имовина у залихама	222.258	149.849	193.502
1	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	26.802.821	38.950.640	38.101.475
11	Дугорочна финансијска имовина	11.877.594	16.525.696	16.739.677
12	Новчана средства, племенити метали, ХОВ, потраживања и краткорочни пласмани	7.363.477	8.927.891	9.697.182
13	Активна временска разграничења	7.561.750	13.497.053	11.664.616
	УКУПНА АКТИВА	30.796.593	43.067.598	42.016.855
351	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	8.966.244	5.898.528	5.025.969
	ПАСИВА			
2	ОБАВЕЗЕ	9.973.909	16.524.934	15.514.065
21	Дугорочне обавезе	5.788.421	10.683.705	9.225.178
22	Краткорочне обавезе	0	0	2.250

Кonto	Назив	31.12.2012.	31.12.2013.	31.12.2014.
1	2	3	4	5
23	Обавезе по основу расхода за запослене	5.787	1.399	21.799
24	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	1.138.446	1.663.802	1.103.577
25	Обавезе из пословања	77.521	72.931	86.902
29	Пасивна временска разграничења	2.963.734	4.103.097	5.074.359
3	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА	20.822.684	26.542.664	26.502.790
31	КАПИТАЛ	16.678.495	22.339.932	22.073.603
32	Вишак прихода и примања – суфицит	3.158.525	4.200.923	2.703.445
32	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	987.618	3.763	1.727.696
32	Дефицит из ранијих година	1.954	1.954	1.954
	УКУПНА ПАСИВА	30.796.593	43.067.598	42.016.855
352	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	8.966.244	5.898.528	5.025.969

4.9.2.2 Извод из консолидованих биланса прихода и расхода буџета Аутономне покрајине Војводине

Биланс прихода и расхода обухвата све текуће приходе и примања од продаје нефинансијске имовине и све текуће расходе и издатке за набавку финансијске имовине, као и остварени финансијски резултат (буџетски суфицит, односно буџетски дефицит).

Финансијски резултат буџета сходно одредбама Закона о буџетском систему, утврђује се као буџетски суфицит односно буџетски дефицит и укупан фискални суфицит односно укупан фискални дефицит.

Буџет АП Војводине је у 2014. години остварио буџетски суфицит у износу од 1,462 милијарде динара, у 2013. години 1,439 милијарди динара, док је у 2012. години износио 5,987 милијарди динара.

Утврђен финансијски резултат коригује се за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године, за део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине, за део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године, расхода и издатака за нефинансијску имовину финансираних из кредита као и за део приватизационих примања коришћених за покриће расхода и издатака текуће године. Након извршених наведених корекција оствареног суфицита, утврђен је финансијски резултат: за

2014. годину суфицит у износу од 2,703 милијарде динара, за 2013. годину суфицит у износу од 4,201 милијарду динара, и у 2012. години суфицит од 3,159 милијарди динара.

Утврђени вишак прихода и примања – суфицит распоређује се на наменски опредељена средства за пренос у наредну буџетску годину и нераспоређени суфицит за пренос у наредну буџетску годину.

Нераспоређени суфицит укључује се у расподелу, односно његово коришћење планира се актом о буџету за наредну буџетску годину.

Табела 12: Извод из консолидованих биланса прихода и расхода буџета АП Војводине

(у 000 динара)

Кonto	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
A	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	61.753.029	56.453.719	57.071.116
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	61.677.441	56.448.177	57.068.878
71	Порези	11.532.495	12.621.333	13.751.047
73	Донације и трансфери	40.407.720	38.010.023	37.371.671
74	Други приходи	9.712.332	5.797.971	5.934.883
77	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	24.894	18.850	11.277
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	75.588	5.542	2.238
81	Примања од продаје основних средстава	58.635	4.854	827
82	Примања од продаје залиха	2.226	688	1.259
84	Примања од продаје природне имовине	14.727	0	152
Б	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	55.765.816	55.014.389	55.608.923
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	49.770.795	52.832.252	53.670.679
41	Расходи за запослене	3.141.909	2.867.030	2.778.309
42	Коришћење услуга и роба	2.246.261	2.147.446	2.087.362
43	Амортизација и употреба средстава за рад	6.251	399	0
44	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	156.538	479.517	550.109
45	Субвенције	3.891.360	5.259.907	5.887.843
46	Донације, дотације и трансфери	39.224.608	40.940.152	40.843.569
47	Социјално осигурање и социјална заштита	324.532	280.214	395.669
48	Остали расходи	779.336	857.587	1.127.818
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.995.021	2.182.137	1.938.244
51	Основна средства	201.300	164.280	286.000
52	Залихе	174.833	559	143.716

Конто	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
55	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана – за капитална улагања на територији АПВ	5.618.888	2.017.298	1.508.528
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА			
	Вишак прихода и примања – буџетски суфицит	5.987.213	1.439.330	1.462.193
	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	0	0	0
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	1.691.447	2.977.312	2.475.981
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	183.618	1.877.157	383.190
	Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	3.065	475	1.044
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година, коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	472.803	1.002.483	2.038.555
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	0	0	2.250
	Износ приватизационих примања коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	1.031.961	97.197	50.942
	ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	4.520.135	215.719	1.234.729
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	142	207.908	999.292
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	4.519.993	7.811	235.437
	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	3.158.525	4.200.923	2.703.445
	Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину	1.594.408	1.671.800	1.210.439
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	1.564.117	2.529.123	1.493.006

4.9.2.3 Извод из консолидованих извештаја о капиталним издацима и финансирању буџета Аутономне покрајине Војводине

Табела 13: Извод из консолидованих извештаја о капиталним издацима и финансирању буџета АП Војводине (у 000 динара)

Кonto	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
A	ПРИМАЊА	4.707.284	5.510.862	685.900
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	75.588	5.542	2.238
81	Примања од продаје основних средстава	58.635	4.854	827
82	Примања од продаје залиха	2.226	688	1.259
84	Примања од продаје природне имовине	14.727	0	152
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	4.631.696	5.505.320	683.662
91	Примања од задуживања	4.003.540	4.970.320	2.250
92	Примања од продаје финансијске имовине	628.156	535.000	681.412
B	ИЗДАЦИ	14.862.008	8.174.064	4.133.536
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.995.021	2.182.137	1.938.244
51	Основна средства	201.300	164.280	286.000
52	Залихе	174.833	559	143.716
55	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана – за капитална улагања на територији АПВ	5.618.888	2.017.298	1.508.528
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8.866.987	5.991.927	2.195.292
61	Отплата главнице	243.457	938.796	1.822.092
62	Набавка финансијске имовине	8.623.530	5.053.131	373.200
	МАЊАК ПРИМАЊА	10.154.724	2.663.202	3.447.636

У извештајима о капиталним издацима и финансирању за 2012., 2013. и 2014. годину, приказана су примања на основу продаје нефинансијске имовине и задуживања, те продаје финансијске имовине, издаци за нефинансијску имовину и отплату главнице дуга и набавку финансијске имовине, као и остварени вишак односно мањак примања над издацима за буџетску годину.

У буџетској 2012., 2013. и 2014. години остварен је мањак примања од продаје нефинансијске имовине и примања од задуживања и продаје финансијске имовине у односу на извршене издатке за нефинансијску имовину и отплату главнице и набавку финансијске имовине. Остварени мањак примања надокнађен је средствима из текућих прихода и пренетих прихода и примања из ранијих година.

4.9.2.4 Извод из консолидованих извештаја о новчаним токовима буџета Аутономне покрајине Војводине

Извештај о новчаним токовима представља приказ свих прилива и одлива новчаних средстава на консолидованом рачуну трезора АП Војводине, разврстаних према приходима и примањима који су наплаћени, као и расходима и издацима за које је исплата извршена.

Табела 14: Извод из консолидованих извештаја о новчаним токовима буџета АП Војводине

(у 000 динара)

Кonto	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
	НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	66.384.725	61.959.039	57.754.778
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	61.677.441	56.448.177	57.068.878
71	Порези	11.532.495	12.621.333	13.751.047
73	Донације и трансфери	40.407.720	38.010.023	37.371.671
74	Други приходи	9.712.332	5.797.971	5.934.883
77	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	24.894	18.850	11.277
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	75.588	5.542	2.238
81	Примања од продаје основних средстава	58.635	4.854	827
82	Примања од продаје залиха	2.226	688	1.259
84	Примања од продаје природне имовине	14.727	0	152
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	4.631.696	5.505.320	683.662
91	Примања од задуживања	4.003.540	4.970.320	2.250
92	Примања од продаје финансијске имовине	628.156	535.000	681.412
	НОВЧАНИ ОДЛИВИ	64.632.803	61.006.316	57.804.215
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	49.770.795	52.832.252	53.670.679
41	Расходи за запослене	3.141.909	2.867.030	2.778.309
42	Коришћење услуга и роба	2.246.261	2.147.446	2.087.362
43	Амортизација и употреба средстава за рад	6.251	399	0
44	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	156.538	479.517	550.109
45	Субвенције	3.891.360	5.259.907	5.887.843
46	Донације, дотације и трансфери	39.224.608	40.940.152	40.843.569
47	Социјално осигурање и социјална заштита	324.532	280.214	395.669
48	Остали расходи	779.336	857.587	1.127.818
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.995.021	2.182.137	1.938.244
51	Основна средства	201.300	164.280	286.000
52	Залихе	174.833	559	143.716
55	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана – за капитална улагања на територији АПВ	5.618.888	2.017.298	1.508.528
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8.866.987	5.991.927	2.195.292

Кonto	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
61	Отплата главнице	243.457	938.796	1.822.092
62	Набавка финансијске имовине	8.623.530	5.053.131	373.200
	ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА	1.751.922	952.723	0
	МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА	0	0	49.437
	САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	3.180.749	4.950.753	5.929.001
	КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ	66.457.420	62.638.064	57.827.374
	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класе 7000000, 8000000 и 9000000	72.695	679.025	72.596
	КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ	64.687.416	61.659.816	57.863.994
	Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	6.251	399	0
	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 4000000, 5000000 и 6000000	60.864	653.899	59.779
	САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ	4.950.753	5.929.001	5.892.381

Вишак у 2012. и 2013. години, односно мањак новчаних прилива у 2014. години, коригован за одређене ставке наведене у обрасцу – извештај о новчаним токовима буџета АП Војводине уз прикључивање стања готовине на почетку буџетске године, даје салдо готовине на крају буџетске године, односно стање средстава на рачуну консолидованог рачуна трезора.

4.9.2.5 Извод из консолидованих извештаја о извршењу буџета Аутономне покрајине Војводине

Изводи из извештаја о извршењу буџета приказују планиране и остварене приходе и примања као и расходе и издатке буџета АП Војводине свих буџетских корисника буџета АП Војводине, односно свих подрачуна директних и индиректних корисника буџета АП Војводине.

Табела 15: Извод из консолидованих извештаја о извршењу буџета АП Војводине

(у 000 динара)

Кonto	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	61.753.029	56.453.719	57.071.116
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	61.677.441	56.448.177	57.068.878
71	Порези	11.532.495	12.621.333	13.751.047
73	Донације и трансфери	40.407.720	38.010.023	37.371.671
74	Други приходи	9.712.332	5.797.971	5.934.883
77	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	24.894	18.850	11.277
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	75.588	5.542	2.238
81	Примања од продаје основних средстава	58.635	4.854	827
82	Примања од продаје залиха	2.226	688	1.259
84	Примања од продаје природне имовине	14.727	0	152
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	4.631.696	5.505.320	683.662
91	Примања од задуживања	4.003.540	4.970.320	2.250
92	Примања од продаје финансијске имовине	628.156	535.000	681.412
	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	66.384.725	61.959.039	57.754.778
	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	55.765.816	55.014.389	55.608.923
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	49.770.795	52.832.252	53.670.679
41	Расходи за запослене	3.141.909	2.867.030	2.778.309
42	Коришћење услуга и роба	2.246.261	2.147.446	2.087.362
43	Амортизација и употреба средстава за рад	6.251	399	0
44	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	156.538	479.517	550.109
45	Субвенције	3.891.360	5.259.907	5.887.843
46	Донације, дотације и трансфери	39.224.608	40.940.152	40.843.569
47	Социјално осигурање и социјална заштита	324.532	280.214	395.669
48	Остали расходи	779.336	857.587	1.127.818
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.995.021	2.182.137	1.938.244
51	Основна средства	201.300	164.280	286.000
52	Залихе	174.833	559	143.716
55	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана – за капитална улагања на територији АП Војводине	5.618.888	2.017.298	1.508.528
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8.866.987	5.991.927	2.195.292
61	Отплата главнице	243.457	938.796	1.822.092

Кonto	Назив	Остварено/ извршено 2012.	Остварено/ извршено 2013.	Остварено/ извршено 2014.
1	2	3	4	5
62	Набавка финансијске имовине	8.623.530	5.053.131	373.200
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	64.632.803	61.006.316	57.804.215
7,8	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	61.753.029	56.453.719	57.071.116
4,5	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	55.765.816	55.014.389	55.608.923
	Вишак прихода и примања – буџетски суфицит	5.987.213	1.439.330	1.462.193
	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	0	0	0
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	4.631.696	5.505.320	683.662
6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8.866.987	5.991.927	2.195.292
	ВИШАК ПРИМАЊА	0	0	0
	МАЊАК ПРИМАЊА	4.235.291	486.607	1.511.630
	ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА	1.751.922	952.723	0
	МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА	0	0	49.437

4.9.3 Показатељи пословања буџета Аутономне покрајине Војводине у претходне три године

4.9.3.1 Планирани и реализовани обим буџета

Имајући у виду околности у којима се пословало у претходне три године, као и утицај светске економске кризе на смањење привредних активности, можемо констатовати да је извршење буџета АП Војводине у претходне три године било на задовољавајућем нивоу.

Табела 16: Планирани и реализовани обим буџета

(у 000 динара)

Година	Планиран обим буџета	Остварени приходи, примања и пренета средства	Извршени расходи и издаци	% остварења прихода и примања	% извршења расхода и издатака
1	2	3	4	5 $3/2*100$	6 $4/2*100$
2012.	82.911.438	69.579.137	64.632.803	83,92%	77,95%
2013.	77.450.564	66.907.857	61.006.316	86,39%	78,77%
2014.	64.694.040	63.533.129	57.804.215	98,21%	89,35%

4.9.3.2 Извршење буџета Аутономне покрајине Војводине приказано на нивоу економске класе

Табела 17: Извршење буџета на нивоу економске класе и остварени финансијски резултат
(у 000 динара)

Класе	ОПИС	2012.	2013.	2014.
1	2	3	4	5
A	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	61.753.029	56.453.719	57.071.116
7	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	61.677.441	56.448.177	57.068.878
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	75.588	5.542	2.238
Б	РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	55.765.816	55.014.389	55.608.923
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	49.770.795	52.832.252	53.670.679
5	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.995.021	2.182.137	1.938.244
	НЕТО НАБАВКА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (8 - 5)	- 5.919.434	- 2.176.595	- 1.936.006
I	БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	5.987.213	1.439.330	1.462.193
	Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	1.691.447	2.977.312	2.475.981
	Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања	4.520.135	215.719	1.234.729
	Вишак прихода и примања – суфицит	3.158.525	4.200.923	2.703.445

У буџету АП Војводине у 2012. години остварен је суфицит од 3.158.525 хиљада динара, 4.200.923 хиљаде динара у 2013. години и у 2014. години – 2.703.445 хиљада динара. Буџет АП Војводине у претходне три године није био суочен с проблемом недовољне ликвидности, нити несолвентности и све планиране обавезе измириване су у утврђеним роковима. Буџет АП Војводине није користио кредите за покриће текуће ликвидности и није користио позајмице од пословних банака и других финансијских институција.

4.9.3.3 Остварење и извршење буџета Аутономне покрајине Војводине, класификовано према изворима финансирања

Буџетска класификација расхода и издатака према изворима финансирања исказује приходе и примања, расходе и издатке према основу остварења тих средстава. Ова класификација повезује изворе финансирања с конкретним расходима и издацима.

Табела 18: Остварење и извршење буџета АП Војводине према изворима финансирања

(у 000 динара)

Извори финансирања	НАЗИВ	2012. година			2013. година			2014. година		
		Остварени приходи и примања	Извршени расходи и издаци	% извршења	Остварени приходи и примања	Извршени расходи и издаци	% извршења	Остварени приходи и примања	Извршени расходи и издаци	% извршења
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7	8 (7/6)	9	10	11(10/9)
01	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА	21.042.910	18.019.158	85,63	18.274.006	14.152.855	77,45	19.593.551	16.959.035	86,55
03	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	20.536	20.117	97,96	14.546	14.305	98,34	2.766	2.581	93,31
04	СОПСТВЕНИ ПРИХОДИ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА	218.377	199.451	91,33	160.762	150.347	93,52	115.780	109.518	94,59
05	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ЗЕМАЉА	28.282	9.746	34,46	30.346	5.971	19,68	3.753	3.240	86,33
06	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	100.379	19.551	19,48	69.899	28.491	40,76	36.051	28.085	77,90
07	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	40.269.529	40.265.153	99,99	37.891.354	37.888.674	99,99	37.269.752	37.247.980	99,94
08	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	37.766	35.393	93,72	17.539	17.370	99,04	2.785	2.560	91,92
09	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	60.378	28.662	47,47	723	559	77,32	1.695	519	30,62
10	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА	4.003.540	4.003.537	100,00	4.970.320	4.970.320	100,00	0	0	0
12	ПРИМАЊА ОД ОТПЛАТЕ ДАТИХ КРЕДИТА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	603.028	364.178	60,39	529.545	147.197	27,80	678.568	180.919	26,66
ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		66.384.725	62.964.946	94,85	61.959.040	57.376.089	92,60	57.704.701	54.534.437	94,42
13	НЕРАСПОРЕЂЕНИ ВИШАК ПРИХОДА ИЗ РАНИЈИХ ГОД.	1.716.748	576.256	33,57	4.280.247	3.586.319	83,79	4.905.313	2.825.024	57,59
14	НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА ОД ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	1.347.577	1.011.241	75,04	602.200	0	0,00	850.495	395.897	46,55
15	НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА ДОНАЦИЈА ИЗ РАНИЈИХ ГОД.	130.087	80.360	61,77	66.370	43.908	66,16	22.543	32.731	145,19
56	ФИНАНСИЈСКА ПОМОЋ ЕУ	0	0	0	0	0	0	50.077	16.126	32,20
ПРЕНЕТИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА:		3.194.412	1.667.857	52,21	4.948.817	3.630.227	73,36	5.828.428	3.269.778	56,10
УКУПНО ТЕКУЋИ И ПРЕНЕТИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		69.579.137	64.632.803	92,89	66.907.857	61.006.316	91,18	63.533.129	57.804.215	90,98

Извор: Покрајинске скупштинске одлуке о завршном рачуну буџета Аутономне покрајине Војводине за 2012., 2013. и 2014. годину

4.9.3.4 Расходи и издаци према функционалној класификацији буџета Аутономне покрајине Војводине

Функционална класификација исказује расходе и издатке по функционалној намени за одређену област и независна је од организације која ту функцију спроводи. У претходне три године, буџет АП Војводине извршен је према следећој функционалној класификацији:

Табела 19: **Расходи и издаци према функционалној класификацији** (у 000 динара)

Функционална класификација	НАЗИВ	Извршење расхода и издатака					
		2012. година		2013. година		2014. година	
		износ	%	износ	%	износ	%
1	2	3	4	5	6	7	8
0	Социјална заштита	631.846	1,0	448.413	0,7	582.724	1,0
1	Опште јавне услуге	19.598.517	30,3	17.045.931	27,9	12.139.145	21,0
3	Јавни ред и безбедност	53.919	0,1	54.349	0,1	51.646	0,1
4	Економски послови	11.506.184	17,8	9.002.175	14,8	9.846.608	17,0
5	Заштита животне средине	541.990	0,8	572.909	0,9	633.299	1,1
6	Послови становања и заједнице	191.830	0,3	126.302	0,2	131.751	0,2
7	Здравство	586.667	0,9	846.058	1,4	978.174	1,7
8	Рекреација, спорт, култура и вере	2.961.411	4,6	3.026.079	5,0	3.201.557	5,6
9	Образовање	28.560.439	44,2	29.884.100	49,0	30.239.311	52,3
	УКУПНО:	64.632.803	100,0	61.006.316	100,0	57.804.215	100,0

4.10 Опис свих ревизорских поступака

У складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, корисници буџетских средстава укључени у покрајински буџет дужни су да успоставе финансијско управљање и контролу. За успостављање система финансијског управљања и контроле одговоран је руководиоцац буџетског корисника. Финансијско управљање и контрола спроводе се политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће се обезбедити следећи циљеви: пословање у складу с прописима, унутрашњим актима и уговорима, реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја, економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштита средстава и података (информација). Организује се као систем процедура и одговорности свих лица код буџетског корисника.

Законом о буџетском систему уређена је ревизија буџета Републике Србије, као и буџета локалних власти.

Корисници јавних средстава успостављају *интерну ревизију*, а за њено успостављање и обезбеђење услова за адекватно функционисање одговоран је руководиоцац корисника јавних средстава. Министар прописује заједничке критеријуме за организовање и стандарде и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије.

Завршни рачун буџета локалне власти подлеже *екстерној ревизији*.

Поред тога, за потребе контроле законитости и наменске употребе буџетских средстава установљена је *буџетска инспекција*.

Интерна ревизија

Обавеза утврђена Законом о буџетском систему за успостављање система интерне ревизије код корисника јавних средстава, код органа покрајинске управе остварен је оснивањем Службе за интерну ревизију корисника буџетских средстава АП Војводине (Служба). Службу је основала Покрајинска влада 2012. године, у складу с Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Служба је посебна функционална организациона јединица и независна је у свом раду. О свом раду и резултатима, након извршених ревизија, директно извештава председника Покрајинске владе.

Надлежност Службе јесте спровођење ревизије, над корисницима буџетских средстава АП Војводине и то вредновањем, успостављања система финансијског управљања и контроле, као и оценом адекватности управљања ризицима и управљања организацијом.

Екстерна ревизија

Чланом 92. Закона о буџетском систему, утврђено је да екстерну ревизију завршног рачуна буџета локалне власти врши Државна ревизорска институција. Уз сагласност Државне ревизорске институције, а на основу одлуке скупштине локалне власти, екстерну ревизију буџета локалне власти може да обави и лице које испуњава услове за обављање ревизије финансијских извештаја, прописане законом којим се уређују рачуноводство и ревизија.

Завршни рачуни буџета АП Војводине били су предмет екстерне ревизије од 2003. године. Државна ревизорска институција вршила је екстерну ревизију завршног рачуна буџета за 2010. годину, а закључно са 2012. годином ревизију су радиле ревизорске куће које је ангажовала Скупштина АП Војводине. Ревизију завршног рачуна за 2013. годину вршила је ревизорска кућа одабрана у поступку јавне набавке од стране Покрајинског секретаријата за финансије. Ревизија завршног рачуна буџета за 2014. годину је у току, а спроводи је Државна ревизорска институција.

Ревизија завршних рачуна буџета АП Војводине за претходне године вршена је на нивоу консолидованих завршних рачуна буџета који чине завршни рачуни директних буџетских корисника консолидовани са подацима из завршних рачуна индиректних буџетских корисника, уз елиминацију међусобних трансфера.

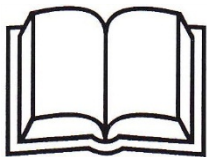
Ревизија завршног рачуна буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2012. годину

Ревизија Завршног рачуна буџета АП Војводине за 2012. годину, није била планирана планом рада Државне ревизорске институције за 2013. годину. У складу са ставом 4. члана 92 Закона о буџетском систему, ревизију је извршило предузеће за ревизију рачуноводствених извештаја „ВИНЧИЋ” д.о.о. Нови Београд на основу уговора о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета АП Војводине за 2012. годину, који је Скупштина АП Војводине закључила након спроведеног поступка јавне набавке, а у складу са Законом о јавним набавкама.

Ревизија завршног рачуна буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину

Ревизија Завршног рачуна буџета АП Војводине за 2013. годину, такође није била планирана планом рада Државне ревизорске институције за 2014. годину. У складу са ставом 4. члана 92 Закона о буџетском систему, ревизију је извршило предузеће за ревизију рачуноводствених извештаја „ВИНЧИЋ” д.о.о. Нови Београд на основу уговора о екстерној ревизији Завршног рачуна буџета АП Војводине за 2012. годину, који је Покрајински секретаријат за финансије закључио након спроведеног поступка јавне набавке у складу са законом.

Након обављених ревизија завршних рачуна буџета, ревизор је упутио мишљења следећих садржина:



**PREDUZEĆE ZA REVIZIJU RAČUNOVODSTVENIH IZVEŠTAJA
"VINČIĆ"® d.o.o.
11070 NOVI BEOGRAD, Ul. Narodnih heroja, br. 23 /I
ODELENJE ZA REVIZIJU I PROCENU
11000 BEOGRAD, Ul. Simina, br. 22/II**

Broj: 01 - 85/1 - 2013

BUDŽET AUTONOMNE POKRAJINE VOJVODINE

MIŠLJENJE I IZVEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA SKUPŠTINI AP VOJVODINE

Obavili smo eksternu reviziju Predloga završnog računa Budžeta Autonomne pokrajine Vojvodine (u daljem tekstu „Budžet AP Vojvodine”) koji obuhvata Bilans stanja na dan 31. decembra 2012. godine i odgovarajući Bilans prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdancima i finansiranju, Izveštaj o novčanim tokovima i Izveštaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, kao i pregled značajnih računovodstvenih politika i napomene uz finansijske izveštaje.

Odgovornost Pokrajinskog sekretarijata za finansije za finansijske izveštaje

Pokrajinski sekretarijat za finansije je odgovoran za sastavljanje i objektivnu prezentaciju ovih finansijskih izveštaja u skladu sa Uredbom o budžetskom računovodstvu („Sl. glasnik RS broj 125/2003 i 12/2006), Odlukom o budžetu AP Vojvodine za 2012. godinu i računovodstvenim politikama obelodanjenim u napomenama 2. i 3. u priloženim finansijskim izveštajima. Ova odgovornost obuhvata: Osmišljavanje, primenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i objektivnu prezentaciju finansijskih izveštaja koji ne sadrže pogrešne informacije od materijalnog značaja usled kriminalne radnje ili greške; odabir i primenu odgovarajućih računovodstvenih politika, kao i korišćenje najboljih mogućih računovodstvenih procena.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o priloženim finansijskim izveštajima na osnovu obavljene revizije. Eksternu reviziju smo obavili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije i Zakonom o računovodstvu i reviziji Republike Srbije, kao i Zakonom o budžetskom sistemu. Ovi standardi nalažu usaglašenost sa etičkim principima i da reviziju planiramo i obavimo na način koji omogućava da se, u razumnoj meri, uverimo da finansijski izveštaji ne sadrže pogrešne informacije od materijalnog značaja.

Eksterna revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i informacijama obelodanjenim u finansijskim izveštajima. Odabrani postupci su zasnovani na prosuđivanju revizora, uključujući procenu rizika materijalno značajnih grešaka sadržanih u finansijskim izveštajima, nastalim usled kriminalne radnje ili greške. Prilikom procene ovih rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za sastavljanje i objektivnu prezentaciju finansijskih izveštaja, u cilju osmišljavanja najboljih mogućih revizijskih procedura, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti sistema internih kontrola pravnog lica. Revizija takođe, uključuje ocenu primenjenih računovodstvenih politika i vrednovanje značajnih procena koje je izvršilo rukovodstvo, kao i ocenu opšte prezentacije finansijskih izveštaja.

Smatramo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i da obezbeđuju solidnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

(nastavlja se)

BUDŽET AUTONOMNE POKRAJINE VOJVODINE

MIŠLJENJE I IZVEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA SKUPŠTINI AP VOJVODINE (nastavak)

Mišljenje nezavisnog ovlašćenog revizora

Po našem mišljenju, Predlog završnog računa Budžeta AP Vojvodine za 2012. godinu, objektivno i istinito, po svim bitnim i materijalno značajnim pitanjima, prikazuje stanje imovine, obaveza i izvora finansiranja Budžeta AP Vojvodine, prihode i primanja, rashode i izdatke, tokove gotovine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava 31. decembra 2012. godine, u skladu sa relevantnim zakonskim i računovodstvenim propisima koji su regulisani Zakonom o budžetskom sistemu, Uredbom o budžetskom računovodstvu i Odlukom o budžetu AP Vojvodine za 2012. godinu, i računovodstvenim politikama obelodanjenim u napomenama 2. i 3. ovog izveštaja.

U vezi sa napred rečenim, shodno članu 38. Zakona o računovodstvu i reviziji, izražava se pozitivno mišljenje na ove finansijske izveštaje.

Ne izražavajući rezervu na završni račun 2012. godine, skrećemo pažnju na sledeće:

Kao što je obelodanjeno u napomeni 20. – Dugoročna finansijska imovina, iskazana je u iznosu od 11.877.594 hiljada dinara (2011. godine - 5.219.669 hiljada dinara), od čega se na akcije, udele i ostali kapital odnosi 11.854.990 hiljada dinara. Od pomenutog iznosa na učešće kapitala u domaćim poslovnim bankama odnosno u „Razvojna banka Vojvodine“ a.d. Novi Sad odnosi se 10.001.763 hiljada dinara nominalne vrednosti po akciji 4.910,00 dinara. Do povećanja učešća u kapitalu Razvojne banke Vojvodine je došlo je tokom 2012. godine kroz učešće AP Vojvodine kao kvalifikovanog investitora u tri dokapitalizacije banke: marta meseca izvršena je dokapitalizacija sa 4.280.001 hiljada dinara - kupovina 778.182 akcije po nominalnoj vrednosti od 5.500 dinara po komadu, juna meseca je izvršena prva emisija obveznica AP Vojvodine od kojih je 283.679 komada zamenjeno za 577.757 akcija Banke po nominalnoj vrednosti, utvrđenoj od strane Skupštine akcionara banke nakon usvajanja Godišnjeg finansijskog izveštaja banke za 2011. godinu, od 4.910 dinara po komadu i septembra meseca kada je izvršena kupovina 44.805 akcija po nominalnoj vrednosti od 4.910 dinara po komadu, odnosno ukupne vrednosti od 219.999 hiljada dinara. Ukupna vrednost izvršenih dokapitalizacija u 2012. godini iznosila je 7.336.780 hiljada dinara za 1.400.744 komada običnih akcija, prosečne nominalne vrednosti 5.237,77 dinara. Prema podacima „Beogradske berze“ a.d., na dan 31.12.2012. godine tržišna cena jedne akcije iznosila 470,00 dinara.

Svođenjem vrednosti akcija na tržišnu - berzansku cenu, ove akcije vrede 957.269 hiljada dinara, što znači da je ova imovina u bilansu stanja precenjena za 9.044.494 hiljada dinara. Računovodstveno obuhvatanje podataka u bilansu stanja vrši se na osnovu Uredbe o računovodstvu i usvojenih računovodstvenih politika, a Međunarodni računovodstveni standardi nisu u primeni. Tokom izrade završnog računa budžeta AP Vojvodine Narodna banka Srbije je donela Rešenje IO NBS br.9 po kome „Razvojna banka Vojvodine“ a.d., Novi Sad prestala sa radom 06. aprila 2013. godine, što je i obelodanjeno u Godišnjem finansijskom izveštaju za 2012. godinu.

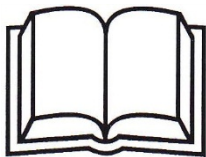
Preporuka je da se u tekućoj godini popisne (inventarne) liste koje se odnose na popis dela osnovnih sredstava i opreme programski definišu na pokazateljima iz knjigovodstvene evidencije – količinski i vrednosno i na taj način da popisna komisija utvrdi eventualne razlike između popisa i knjigovodstvenog stanja.

(Šire obrazloženje dato je u poglavlju: "Dopunski podaci" – tačka Popis imovine i obaveza, na stranici 106 izveštaja)

Beograd, 07. 05. 2013. godine.



Ovlašćeni revizor
Mr. Svetozar Vinčić dipl. oec.



**PREDUZEĆE ZA REVIZIJU RAČUNOVODSTVENIH IZVEŠTAJA
"VINČIĆ"® d.o.o.**

11 070 NOVI BEOGRAD, Ul. Narodnih heroja, br. 23 /I

ODELENJE ZA REVIZIJU I PROCENU

11 000 BEOGRAD, Ul. Simina, br. 22/II

Broj: 01 - 85/1 - 2014

BUDŽET AUTONOMNE POKRAJINE VOJVODINE

MIŠLJENJE I IZVEŠTAJ NEZAVISNOG OVLAŠĆENOG REVIZORA SKUPŠTINI AP VOJVODINE

Obavili smo eksternu reviziju Predloga završnog računa Budžeta Autonomne pokrajine Vojvodine (u daljem tekstu: "Budžet AP Vojvodine") koji obuhvata Bilans stanja na dan 31. decembra 2013. godine i odgovarajući Bilans prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdatcima i finansiranju, Izveštaj o novčanim tokovima i Izveštaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, kao i pregled značajnih računovodstvenih politika i napomene uz finansijske izveštaje.

Odgovornost Pokrajinskog sekretarijata za finansije za finansijske izveštaje

Pokrajinski sekretarijat za finansije je odgovoran za sastavljanje i objektivnu prezentaciju ovih finansijskih izveštaja u skladu sa Uredbom o budžetskom računovodstvu ("Sl. glasnik RS", broj 125/2003 i 12/2006), Odlukom o budžetu AP Vojvodine za 2013. godinu i računovodstvenim politikama obelodanjenim u napomenama 2. i 3. u priloženim finansijskim izveštajima. Ova odgovornost obuhvata: Osmišljavanje, primenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i objektivnu prezentaciju finansijskih izveštaja koji ne sadrže pogrešne informacije od materijalnog značaja usled kriminalne radnje ili greške; odabir i primenu odgovarajućih računovodstvenih politika, kao i korišćenje najboljih mogućih računovodstvenih procena.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o priloženim finansijskim izveštajima na osnovu obavljene revizije. Eksternu reviziju smo obavili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije i Zakonom o računovodstvu i reviziji Republike Srbije, kao i Zakonom o budžetskom sistemu. Ovi standardi nalažu usaglašenost sa etičkim principima i da reviziju planiramo i obavimo na način koji omogućava da se, u razumnoj meri, uverimo da finansijski izveštaji ne sadrže pogrešne informacije od materijalnog značaja.

Eksterna revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i informacijama obelodanjenim u finansijskim izveštajima. Odabrani postupci su zasnovani na prosuđivanju revizora, uključujući procenu rizika materijalno značajnih grešaka sadržanih u finansijskim izveštajima, nastalim usled kriminalne radnje ili greške. Prilikom procene ovih rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za sastavljanje i objektivnu prezentaciju finansijskih izveštaja, u cilju osmišljavanja najboljih mogućih revizijskih procedura, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti sistema internih kontrola pravnog lica. Eksterna revizija takođe, uključuje ocenu primenjenih računovodstvenih politika i vrednovanje značajnih procena koje je izvršilo rukovodstvo, kao i ocenu opšte prezentacije finansijskih izveštaja.

Smatramo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i da obezbeđuju solidnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

(nastavlja se)

BUDŽET AUTONOMNE POKRAJINE VOJVODINE

MIŠLJENJE I IZVEŠTAJ NEZAVISNOG OVLAŠĆENOG REVIZORA SKUPŠTINI AP VOJVODINE (nastavak)

Mišljenje nezavisnog ovlašćenog revizora

Po našem mišljenju, Predlog završnog računa Budžeta AP Vojvodine za 2013. godinu, objektivno i istinito, po svim bitnim i materijalno značajnim pitanjima, prikazuje stanje imovine, obaveza i izvore finansiranja Budžeta AP Vojvodine, prihode i primanja, rashode i izdatke, tokove gotovine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava 31. decembra 2013. godine, u skladu sa relevantnim zakonskim i računovodstvenim propisima koji su regulisani Zakonom o budžetskom sistemu, Uredbom o budžetskom računovodstvu i Odlukom o budžetu AP Vojvodine za 2013. godinu, i računovodstvenim politikama obelodanjenim u napomenama 2. i 3. ovog izveštaja.

U vezi sa napred rečenim, shodno članu 30. Zakona o reviziji, izražava se pozitivno mišljenje na ove finansijske izveštaje.

Ne izražavajući rezervu na završni račun 2013. godine, skrećemo pažnju na sledeće:

1. Kao što je obelodanjeno u napomeni 20. – Dugoročna finansijska imovina, iskazana je u iznosu od 16.525.696 hiljada dinara (2012. godine – 11.877.594 hiljada dinara), od čega se na domaće akcije, i ostali kapital odnosi 16.358.799 hiljada dinara (2012 – 11.854.528 hiljada dinara) a od pomenutog iznosa na učešće kapitala u domaćim poslovnim bankama odnosno u "Razvojnoj banci Vojvodine" a.d. Novi Sad iznos od 10.303.198 hiljada dinara (2012 – 10.001.763 hiljada dinara). Promene na pomenutom računu banke, tokom 2013. godine bile su sledeće:

(u 000 din)

	Broj akcija	Nominalna vrednost akcija	
- Stanje na početku 2013. godine	2.037.019	4.910	10.001.763
- Prenete akcije od Fonda za razvoj APV	641.351	4.910	3.149.033
- Ispravka vrednosti na akcijama Fonda za Razvoj APV			(2.847.598)
Stanje na kraju 2013. godine	2.678.370		10.303.198

Rešenjem Privrednog suda u Novom Sadu od 8. aprila 2013. godine otvoren je postupak stečaja nad "Razvojnou bankom Vojvodine" ad Novi Sad.

Shodno rešenju Suda o stečaju, obustavljena je trgovina akcijama na Beogradskoj berzi. Sledbeno tome, ne možemo proceniti vrednost akcija koje su u vlasništvu AP Vojvodine. Istovremeno nemamo saznanja od Suda o visini stečajne mase niti o iznosu obeštećenja iz stečajne mase "Razvojne banke Vojvodine" ad Novi Sad i ne možemo proceniti eventualni iznos koji bi iz stečajne mase bio izdvojen za Budžet APV.

Stoga, sve napred rečeno odnosi se na iskazano knjigovodstveno stanje pod 31. decembar 2013.godine.

2. Kao što je obelodanjeno u napomeni 22 – Kratkoročna potraživanja, iskazana su u iznosu od 1.784.040 hiljada dinara (2012 – 2.370.791 hiljada dinara), od čega se na sporna potraživanja odnosi 1.050.382 hiljada dinara u kom iznosu je sadržano potraživanje za manjak zaliha robnih rezervi u iznosu od 75.259 hiljada dinara, a za koji iznos je izvršena ispravka vrednosti 75.259 hiljada dinara.

Utvrđeni manjak je nastao na skladištu skladištara doo "Mlinostep" iz Novog Sada sa kojim Direkcija za robne rezerve ima zaključen ugovor o skladištenju, čuvanju i obnavljanju merkantilne pšenice. Vrednost skladištene robe Direkcija je obezbedila hipotekom na nepokretnoj imovini skladištara.

(nastavlja se)

MIŠLJENJE I IZVEŠTAJ NEZAVISNOG OVLAŠĆENOG REVIZORA SKUPŠTINI AP VOJVODINE (nastavak)

Mišljenje nezavisnog ovlašćenog revizora

Rešenjem Privrednog suda u Novom Sadu, nad skladištarem je pokrenut stečajni postupak, zbog čega je posredstvom Pokrajinskog javnog pravobranilaštva Direkcija podnela Izlučnu i Razlučnu prijavu potraživanja po tržišnoj ceni pšenice na Produktnoj berzi u Novom Sadu sa uključenim porezom na dodatu vrednost, ukupne vrednosti od 95.258 hiljada dinara. Kako je stečajni upravnik u međuvremenu, po osnovu Izlučne prijave potraživanja izvršio povraćaj dela pšenice, za razliku do ukupne količine popisna komisija je utvrdila manjak. Za iznos manjka podneta je izmenjena Razlučna prijava potraživanja na iznos od 75.259 hiljada dinara, koje je u potpunosti priznato i obezbeđeno hipotekom na nepokretnoj imovini skladištara.

Zaliha merkantilne pšenice (manjak) je po osnovu Odluke o usvajanju izveštaja o godišnjem popisu isknjižena iz pomoćnih knjiga, a u glavnoj knjizi trezora je knjiženo umanjenje konta zalihe robnih rezervi na teret konta kapitala. Imajući u vidu da je Razlučno potraživanje po osnovu nedostajuće količine pšenice (manjka) priznato u stečajnoj masi, knjiženo je na potraživanjima i ispravci vrednosti ostalih potraživanja.

Mišljenja smo da je terećenje dela kapitala (Nefinanijska imovina u zalihamu) sa iznosom od 47.805 hiljada dinara preuranjena, jer stečajni postupak jos nije okončan, te se ne može proceniti u kom iznosu će se Budžet APV obešteti iz stečajne mase.

Beograd, 30.04.2014. godine.



Nezavisni ovlašćeni revizor
Mr. Svetozar Vinčić dipl. oec.

Ревизија завршног рачуна буџета Аутономне покрајине Војводине за 2014. годину

Чланом 92. став 2. Закона о буџетском систему дефинисано је да екстерној ревизији подлежу и завршни рачуни буџета локалне власти, а у ставу 3. да исту врши Државна ревизорска институција у складу са законом којим се уређује надлежност Државне ревизорске институције. На основу члана 38. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, члана 12. став 2. Пословника Државне ревизорске институције и Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2015. годину, Генерални државни ревизор је донео Закључак о спровођењу ревизије број: 400 - 997/2015 - 04 од 05. марта 2015. године.

Закључком о спровођењу ревизије је утврђено:

1) Да се спроводи:

- ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Аутономне покрајине Војводине;
- ревизија правилности пословања Аутономне покрајине Војводине.

2) Да су циљеви ревизије:

- давање мишљења да ли финансијски извештаји истинито и објективно приказују финансијско стање, резултате пословања и новчане токове, у складу са прихваћеним рачуноводственим начелима и стандардима и
- давање мишљења о усклађености пословања са прописима, односно утврђивање да ли су одлуке у вези са примањима и издацима донете и испитиване трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе.

3) Да ће ревизија почети 16. марта и да ће трајати до 30. новембра 2015. године.

4) Да ће ревизијом бити обухваћен период пословања од 1. јануара до 31. децембра 2014. године.

Ревизија завршног рачуна покрајинског буџета од стране Државне ревизорске институције је почела 16. марта и у току је. С обзиром да је 15. мај законом утврђен рок за припрему и достављање извршном органу локалне власти нацрт одлуке о завршном рачуну буџета, а да је планирано да Државна ревизорска институција ревизију заврши до 30. новембра 2015. године, овај завршни рачун не садржи Извештај о обављеној ревизији.

Државна ревизорска институција ће, по окончању поступка ревизије, Извештај о обављеној ревизији доставити Скупштини Аутономне покрајине Војводине.

5 СУДСКИ И ДРУГИ ПОСТУПЦИ

5.1 Значајнији судски и други поступци

Послове правне заштите имовинских права и интереса АП Војводине обавља Правобранилаштво Аутономне покрајине Војводине (Покрајинско правобранилаштво). Правобранилаштво је основано у складу Покрајинском скупштинском одлуком о правобранилаштву Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АП Војводине“, број 37/2014), са седиштем у Новом Саду.

Функцију Покрајинског правобранилаштва обавља правобранилац Аутономне покрајине Војводине (покрајински правобранилац), којег поставља и разрешава Покрајинска влада на период од пет година и може бити поново постављен. Покрајински правобранилац има једног или више заменика, које такође поставља и разрешава Покрајинска влада на период од пет година и који такође могу бити поново постављени.

Покрајинско правобранилаштво обавља послове правне заштите имовинских права и интереса АП Војводине и њених органа, служби, управа, дирекције и других покрајинских организација и јавних установа чији је оснивач АП Војводина, заступајући их у поступцима пред судовима, органима управе и другим надлежним органима. Покрајинско правобранилаштво може на основу посебно датог пуномоћја заступати и друга правна лица чији је оснивач АП Војводина.

Према подацима на дан 05.06.2015. године, Правобранилаштво учествује у поступцима који се воде пред судовима и другим надлежним органима и обавља послове заштите имовинских и правних интереса АП Војводине у следећим поступцима:

Извршни поступци

- у току су извршни поступци чија вредност износи укупно 657 милиона динара и који могу да имају у предстојећем периоду значајан финансијски утицај на пословање АП Војводине, с обзиром да се очекује прилив средстава у буџет АП Војводине.

Парнични поступци

- укупна вредност парничних предмета који су у току, где се *АП Војводина јавља као тужилац* и за које се очекује да ће имати позитиван финансијски утицај на буџет АП Војводине у предстојећем периоду је 1.699 милиона динара;
- укупна вредност парничних предмета где се *АП Војводина јавља као тужена* је 301 милион динара и овде постоји могућност негативног финансијског утицаја на буџет АП Војводине.

Јединствен случај, чији је исход неизвестан, је предмет против *АП Војводине као првотужене*, ради исплате где је вредност предмета спора:

- 320.000,00 швајцарских франака са домицилном каматом од 27.03.1985. године, 190.000,00 немачких марака са домицилном каматом од 13.06.1985. године, 340.000,00 аустријских шилинга са домицилном каматом од 17.01.1986. године, 76.000,00 аустријских шилинга са домицилном каматом од 27.02.1986. године и 51.000,00 италијанских лира са домицилном каматом од 27.02.1986. године.

Стечајни предмети у којима је Аутономна Покрајина Војводина у улози стечајног повериоца

Покренуте су пријаве потраживања у низу стечајних поступака у којима се АП Војводина појављује у улози стечајног повериоца. Финансијски утицај који ће ови стечајни поступци имати на покрајински буџет, зависиће од њиховог тока, обима стечајне масе, као и потраживања других стечајних поверилаца. Укупна вредност пријављених потраживања АП Војводине као стечајног повериоца у стечајним поступцима који су у току износи око 367 милиона динара.

5.2 Информације о могућем имунитету из неких судских поступака

Аутономна покрајина Војводина нема имунитет у судским поступцима.

6 ИЗЈАВЕ СТРУЧЊАКА

АП Војводина није била предмет оцењивања рејтинга од стране овлашћених агенција нити их је ангажовала за оцену рејтинга.

7 ИНФОРМАЦИЈЕ О ПРОЈЕКТУ

7.1.1 Интереси правних/физичких лица у вези са издавањем

Издавалац се определио за емитовање дугорочних хартија од вредности како би обезбедио средства за опремање новоизграђеног објекта „Каменица 2”, који повезује три института у Сремској Каменици. Подизање квалитета здравствених услуга на територији АП Војводине и обезбеђивање бољих услова рада здравствених радника су приоритетни циљеви здравствене политике Издаваоца.

7.1.2 Разлози за понуду и намена средстава

Издавање обвезница спроводи се ради обезбеђивања средстава за финансирање капиталних улагања у набавку опреме за Институт за онкологију Војводине, Институт за кардиоваскуларне болести Војводине и Институт за плућне болести Војводине, односно за новоизграђени објекат - „Каменица 2”, који повезује ове институте.

Правни основ за финансирање пројекта

Одлуком о преузимању права и обавеза оснивача над здравственим установама које на подручју АП Војводине пружају болничку, специјалистичку и високоспецијалистичку здравствену заштиту, АП Војводина је преузела права и обавезе оснивача над три института. Након доношења Уредбе о плану мреже здравствених установа, ови институти послују под називима: Институт за плућне болести Војводине, Институт за онкологију Војводине и Институт за кардиоваскуларне болести Војводине.



Слика 15: Институт Вojводине

Сва три института смештена су у регионалном парку на Татарском брду у Сремској Каменици, једном пословном објекту који је временом постао недовољан за њихове потребе.

АП Војводина, у оквиру својих надлежности, спроводи мере друштвене бриге за здравље које, у складу са чланом 13. став 1. тачка 5. Закона о здравственој заштити, подразумевају обезбеђивање и спровођење здравствене заштите од интереса за грађане на територији аутономне покрајине. У складу са ставом 3. истог члана, средства за остваривање тих мера обезбеђују се у буџету АП Војводине.

Наведене мере односе се на обезбеђивање средстава за вршење оснивачких права над здравственим установама, која обухватају изградњу, одржавање и опремање здравствених установа, односно инвестиционо улагање, инвестиционо и текуће одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава, опреме у области интегрисаног здравственог информационог система, као и обезбеђивање средстава за друге обавезе одређене законом и актом о оснивању.

Разлози за реализацију пројекта

У складу са утврђеним надлежностима, а имајући у виду пораст броја оболелих од малигних болести у АП Војводини и у њеном окружењу, нарочито од карцинома бронха са једне стране као и услове који онемогућавају благовремену терапију, посебно радиотерапију с друге стране, приступило се изradi и реализацији пројекта „Каменица 2 – изградња нових и надоградња постојећих објеката Института за плућне болести Војводине” („Каменица 2”).

Овај пројекат је у почетку обухватао само изградњу Центра за радиотерапију у оквиру *Института за плућне болести*, али је касније проширен ради потреба друга два института, укључујући тако и надоградњу још четири етаже на постојећем објекту.

Наиме, *Институт за онкологију Војводине* у Сремској Каменици, као високоспецијализована здравствена установа, која обавља и научну и образовну делатност у области онкологије, утврдио је смернице за развој института кроз пројекат „Каменица 2”. Будући да је уочен стални пораст новооболелих од карцинома, чиме је повећана потреба за дијагностиком, лечењем и рехабилитацијом онколошких обољења, а да постојећи просторни капацитети овог института не могу да задовоље тренутне потребе, било је неопходно проширити капацитете, који би решили овај проблем. Додатни капацитети допринеће отварању простора за научно-истраживачки и наставни рад, проширењу лабораторијских капацитета, радиолошког центра, дневне болнице са хемиотерапијом, поликлиничких амбуланти за преглед пацијената, те отварању новог информационог центра, функционалног дела за онколошку рехабилитацију, обезбеђивању простора за ПЕТ и ЦТ апарате, као и обједињавању администрације на једном месту.

Такође, *Институт за кардиоваскуларне болести Војводине* утврдио је смернице даљег развоја проширењем пословних капацитета, будући да је на територији Републике Србије и АП Војводине у последњих двадесет година забележено повећање броја оболелих од кардиоваскуларних болести. Стога, сматра се да овај институт има веома важну улогу у превенцији, дијагностици, кардиолошком и хируршком лечењу кардиоваскуларних болести. Изградња додатних објеката допринеће бржем и квалитетнијем пружању здравствених услуга кардиоваскуларним пацијентима.

Изградња објекта „Каменица 2”

Изградња објекта „Каменица 2” финансирана је из средстава покрајинског буџета преко Фонда за капитална улагања АП Војводине. „Каменица 2” је објекат који се гради уз постојећи објекат Института за плућне болести Војводине, Института за кардиоваскуларне болести Војводине и Института за онкологију Војводине у Сремској Каменици, а који уз два сутерена и приземље има и четири спрата, укупне површине три хиљаде метара квадратних. Објекат је ходницима повезан са старим делом зграде. Располаже са две нове сале за зрачење, тачније са радиотерапеутским центром са два бункера. Радови су изведени на површини од 4.161 м², а пројектом „Каменица 2” обухваћена је изградња: радиотерапијског центра, инсталационог канала, трафостанице, компресорске станице, објекта за медицинске гасове и реконструкције централне подстанице.

Пројекат „Каменица 2” један је од најкапиталнијих инвестиција Фонда за капитална улагања АП Војводине, а обухватио је: доградњу постојећег објекта Института за плућне болести Војводине у Сремској Каменици, површине 900 м², као изградњу радиотерапијског центра; надоградњу 4 спрата постојећег објекта Института, постављање грађевинске столарије, водоводне и канализационе мреже и покривање објекта; радове на извођењу термомашинских и електро-инсталација, као и друге завршне грађевинске радове; партерно уређење, изградњу станице медицинских гасова, болеснички лифт и грађевинско спајање са старим делом објекта.

Финансијска средстава за изградњу објекта обезбеђивала су се из буџета АП Војводине у свакој буџетској години, а извођачи радова су плаћени посредством Фонда за капитална улагања АП Војводине.

План набавке медицинске опреме и процена потребних средстава за набавку

Након завршетка изградње објекта „Каменица 2” потребно је приступити опремању простора медицинском опремом, због чега су започете активности на стварању предуслова за њену набавку и финансирање. Да би се могла сачинити финансијска конструкција потребних средстава за набавку медицинске опреме, Решењем Покрајинског секретаријата за здравство, социјалну политику и демографију број: 129-022-35/2013 од 23. јануара 2013. године образована је радна група, са задатком да, полазећи од пројектованог обима опреме, сагледа њене реалне потребе и изврши процену неопходних финансијских средстава.

На основу закљученог споразума сва три института о коришћењу објекта по етажама, њиховој намени и начину коришћења, као и на основу сачињеног предлога листе потребне опреме, радна група је утврдила списак потребне медицинске опреме у укупној вредности 2.098.137.700,00 динара, који је прихватио Покрајински секретаријат за здравство, социјалну политику и демографију.

Влада АП Војводине је на деведесетој седници одржаној 26. јуна 2013. године, разматрала Информацију о реализацији пројекта „Каменица 2” – изградња нових и надоградња постојећих објеката Института у Сремској Каменици и донела Закључке број 46-114/2013 од 26. јуна 2013. године, којима је:

- констатовано да према пресеку стања на тај дан пројекат „Каменица 2” – Изградња нових и надоградња постојећих објеката Института у Сремској Каменици, реализована у обиму од 97% планираних грађевинских радова;
- констатовано да ради стварања услова за почетак спровођења здравствене заштите у новоизграђеним објектима, радове на изградњи потребно окончати до 01. октобра 2013. године, а набавку медицинске опреме и опремање објекта – до 31. децембра 2013. године;

- прихваћен коначан списак потребне медицинске опреме укупне вредности до 2.098.137.700,00 динара, који је предложила радна група Покрајинског секретаријата за здравство, социјалну политику и демографију;
- задужен Покрајински секретаријат за финансије да изнађе начин за обезбеђивање средстава за финансирање потребне медицинске опреме.

Због исказане потребе за обезбеђивањем средстава за наведену намену до краја буџетске године, као и због чињенице да у буџету АП Војводине за 2013. годину није било слободних средстава која би се распоредила за ту намену, Влада АП Војводине је предложила Скупштини АП Војводине задуживање емитовањем дугорочних хартија од вредности – као начин прибављања средстава неопходних за финансирање пројекта опремања института.

Скупштина АП Војводине, на седници одржаној 03. јула 2013. године, донела је Покрајинску скупштинску одлуку о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности. Овом одлуком уређено је покретање и начин спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности ради прибављања неопходних средстава и Влади АП Војводине дато је овлашћење да задуживање реализује до 18.350.000,00 евра.

Будући да је радна група кориговала пројектоване вредности неопходне медицинске опреме, Влада АП Војводине на седници одржаној дана 28.08.2013. године, усвојила је Закључке број 46-114/2013, којима је утврдила коначан списак опреме у укупној вредности од 2.090.000.000,00 динара. Према информацији Покрајинског секретаријата за здравство, социјалну политику и демографију то чини око 18.212.920,00 евра према средњем курсу Народне банке Србије утврђеном за дан 26.09.2013. године.

Ефекти реализације пројекта

Опремањем и стављањем у функцију објекта „Каменица 2”, капацитети сва три института у Сремској Каменици биће знатно повећани. То ће допринети побољшању квалитета здравствене заштите стварањем услова за успешније и ефикасније лечење и смањење листе чекања. Грађанима ће бити на располагању један од најмодернијих центара за лечење кардиоваскуларних, плућних и онколошких болести.

Свођење времена чекања на здравствене услуге на оптималан ниво, што је посебно значајно када је реч о малигним болестима, један је од приоритета здравствене политике у АП Војводини, јер се у постојећим условима:

- на Институту за онкологију Војводине:
 - тренутно на листи чекања за зрачење налази 971 пацијент,

- тренутно на зрачењу налазе пацијенти који су прошли онколошку комисију пре шест месеци,
- ради у три смене непрекидно,
- дневно зрачи 90 пацијената.
- на Институту за плућне болести Војводине:
 - пацијенти упућују на листе чекања на Институт за онкологију Војводине.
- на Институту за кардиоваскуларне болести Војводине:
 - уради годишње 1200 операција, а евидентне су потребе за најмање 1800 операција годишње.

7.2 Фактори ризика у вези са хартијама од вредности

У зависности од очекиваног приноса правило је да обвезнице са нижим ризиком носе мању каматну стопу, односно имају мањи принос.

Ризик обвезнице зависи од издаваоца, тржишног амбијента, стања привреде, кретања каматних стопа и других фактора који могу утицати на цену дуга.

У наставку се наводе фактори ризика карактеристични за дужничке хартије од вредности.

7.2.1 Ризик процене

Сваки потенцијални инвеститор заинтересован за куповину обвезница мора да утврди, на основу сопствене независне процене и/или на бази професионалних савета које сматра одговарајућим у датим околностима, да ли је потенцијална одлука о куповини обвезница у потпуности у складу са његовим финансијским потребама, идејама и циљевима, односно да ли је то одговарајућа и прихватљива инвестиција.

Потенцијални инвеститор не може се ослањати на Издаваоца или друго лице повезано са Издаваоцем у погледу доношења коначне одлуке о стицању издатих обвезница.

Процена инвестиционе прихватљивости

У складу са сопственим околностима сваки потенцијални инвеститор мора да одлучи о прихватљивости инвестирања у обвезнице. Сваки потенцијални инвеститор треба:

- да има довољно знања и искуства да изврши одговарајућу процену обвезница, предности и ризика инвестирања у обвезнице и релевантних информација које су унете или приложене у склопу Информатора или у склопу било које допуне Информатора;

- да има приступ, као и познавање одговарајућих аналитичких алата за процену, у контексту своје финансијске ситуације, у погледу инвестиција у релевантне обвезнице као и утицаја који ће такве обвезнице имати на његов укупан инвестициони портфолио;
- да има довољно финансијских средстава и ликвидности да сноси све ризике инвестирања у обвезнице;
- да је способан да процени (сам или уз помоћ финансијског саветника) могућа будућа макроекономска кретања (сценарија), кретање каматне стопе и друге факторе који могу утицати на његову инвестицију и његову способност да прихвати дати ризик.

Инвеститор има могућност куповине обвезница ради дисперзије ризика или побољшања приноса укупног портфеља. Потенцијални инвеститори требало би да процене утицај могућих промена тржишних услова, као и ефекте тих промена на вредност обвезница.

7.2.2 Порески ризик

Сваки потенцијални инвеститор треба да консултује своје саветнике у вези с правним, пореским и другим аспектима повезаних са улагањем у обвезнице. Ефективан принос које носе обвезнице може бити умањен због трансакционих трошкова, као и због будућих промена пореске политике.

Уколико власници обвезница у било ком тренутку услед промена пореске регулативе постану обвезници плаћања пореза по одбитку или било којих других пореза, Издавалац неће вршити додатне исплате. Стога, горе наведени ризик носе законити имаоци обвезница.

Важећа законска регулатива у моменту израде Информатора

У складу са важећим пореским прописима, односно Законом о порезу на доходак грађана и Законом о порезу на добит правних лица, инвеститори су ослобођени плаћања пореза по основу дужничких хартија од вредности, у смислу прописа којима је уређено тржиште капитала, чији је издавалац Република, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или Народна банка Србије.

7.2.3 Ризик промене законске регулативе

Издавалац не преузима одговорност за законитост стицања обвезница од стране потенцијалних инвеститора, било у смислу важеће регулативе у месту његовог оснивања или месту пословања (уколико је то место различито), било у смислу усклађености поступања самог инвеститора са било којим законом, правилом или политиком коју је дужан да поштује и примењује.

Одредбе и услови за издавање обвезница дефинисани су на основу тренутно важећих закона Републике Србије, у време израде Информатора. Никаква гаранција се не може дати у погледу утицаја било какве промене закона или административне праксе, односно евентуалне судске и друге одлуке, након издавања овог информатора.

7.2.4 Ризик реинвестирања камате

Ризик реинвестирања камате представља опасност да ће инвеститор све приливе по основу обвезница које добије пре рока доспећа морати да улаже по каматној стопи мањој од приноса до доспећа по којем је купио обвезницу. Раст каматних стопа на тржишту умањује ризик реинвестирања, док њихов очекивани пад повећава вероватноћу реализације мањег приноса од оног по којем је обвезница купљена.

7.2.5 Ризик тржишне вредности

Тржишна вредност обвезница је оцењени новчани износ за који имовина може бити размењена одређеног датума, у трансакцији између заинтересованог купца и заинтересованог продавца, под објективним условима, при чему обе стране делују без принуде. Тржишна вредност обвезница може имати мање или више волатилни карактер, под утицајем промене тржишних каматних стопа. Промена тржишних каматних стопа упоредивих финансијских инструмената инверзно утиче на кретање тржишне вредности обвезнице. Када је тржишна каматна стопа виша од купонске, обвезнице на секундарном тржишту продају се по цени која је нижа од номиналне вредности, односно инвеститор остварује капитални губитак.

За инвеститора који планира да обвезницу држи до рока доспећа, промене тржишних каматних стопа у оквиру тог периода не изазивају губитке.

На тржишну вредност обвезница могу да утичу и бројни други фактори попут финансијских и политичких догађања у Републици Србији и окружењу.

7.2.6 Ризик промене каматних стопа

Ималац обвезнице са фиксном каматном стопом изложен је ризику пада њене цене као резултат промене тржишних каматних стопа, то јест каматних стопа које на тржишту плаћају упоредиви издаваоци. Наиме, иако је каматна стопа на обвезницу издаваоца фиксна, тржишне каматне стопе се мењају, што утиче на цене обвезница на секундарном тржишту. Однос цена и каматних стопа је инверзан, те раст тржишне каматне стопе умањује тржишну вредност обвезнице са фиксном каматном стопом и то све док се принос до доспећа на такву обвезницу не изједначи с тренутним тржишним приносом. Важи и обрнуто, ако тржишна каматна стопа пада, цена обвезнице расте док се принос до доспећа не изједначи с приносом на тржишту.

Ако улагач држи обвезницу до доспећа, кретање каматних стопа на тржишту, које остварују други упоредни издаваоци дужничких инструмената приближно истих карактеристика (рок доспећа, кредитни рејтинг, валута и сл.), неће утицати на принос који ће улагач остварити, а који би, по одређеним претпоставкама, требало да буде једнак приносу до доспећа у моменту куповине обвезнице.

7.2.7 Ризик ликвидности

Ризик ликвидности представља за инвеститора опасност од губитка приликом продаје обвезнице због немогућности лаке и брзе продаје, то јест због недовољне ликвидности тржишта обвезница.

Издате обвезнице неће имати ограничење промета, а могуће је и њихово укључивање на регулисано тржиште, односно на мултилатералну трговачку платформу (МТП). И поред укључивања на регулисано тржиште, не постоји гаранција за активну трговину том обвезницом, односно да ће она бити ликвидна.

Недостатак ликвидности обвезница може проузроковати губитке инвеститора у секундарној трговини. Издавалац не може предвидети да ли ће се ове околности променити нити да ли ће, ако дође до промене, тржиште обвезница и других дужничких хартија од вредности, у том тренутку, бити ликвидније.

7.2.8 Ризик инфлације

Ризик инфлације јесте вероватноћа да ће у току доспећа обвезнице кретање инфлације мање или више одступити од очекиваног, односно од пројектованог нивоа, на начин који угрожава реални принос инвеститора. Обвезнице са дужим роковима доспећа носе са собом и већи ризик од инфлације.

Имајући у виду да се обвезница издаје у еврима, кретање инфлације која утиче на очекивани принос односи се на инфлацију у Еврозони.

7.2.9 Валутни ризик

Валутни ризик или ризик промене девизног курса јесте вероватноћа промене девизног курса једне валуте у односу на другу валуту у тренутку прилива средстава.

Валутни ризик настаје онда када су приходи или расходи законитих ималаца обвезница деноминовани у више валута, односно када су приходи деноминовани у једној валути, а расходи у другој валути.

Обвезница се емитује у валути динар, са валутном клаузулом у валути евро, у намери да се смањи валутни ризик.

8 ДОКУМЕНТИ ДОСТУПНИ НА УВИД

За време важења Информатора, са циљем информисања, потенцијалним инвеститорима биће доступни ови документи:

- Покрајинска скупштинска одлука о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности за потребе прибављања средстава за финансирање набавке опреме за опремање објекта „Каменица 2“;
- Годишњи финансијски извештаји Издаваоца који обухватају раздобље од претходне три године, са извештајима овлашћеног ревизора;
- Покрајинска скупштинска одлука о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2015. годину,
- Извештај о извршењу Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2015. годину, у периоду јануар - јун 2015. године.

Наведени документи ће бити доступни у електронском формату, на интернет страници Покрајинског секретаријата за финансије у име и за рачун Издаваоца www.psf.vojvodina.gov.rs, као и у пословним просторијама Покрајинског секретаријата за финансије, на адреси Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад, сваког радног дана у времену од 11:00 до 14:00 часова.

СПИСАК ПРИКАЗАНИХ СЛИКА, ТАБЕЛА, ГРАФИКОНА И ШЕМА

Слика 1:	Грб и застава АП Војводине
Слика 2:	Традиционални грб и застава АП Војводине
Слика 3:	Географски положај АП Војводине
Слика 4:	Територијална подела АП Војводине на управне округе и општине
Слика 5:	Зимски дан у Вршцу
Слика 6:	Неговање вишенационалних традиција Војводине
Слика 7:	Војвођанска житна поља
Слика 8:	Нафтно поље у околини Зрењанина
Слика 9:	Мрежа најважнијих путева
Слика 10:	Међународни музички фестивал EXIT
Слика 11:	Српско народно позориште у Новом Саду
Слика 12:	Седиште Скупштине АП Војводине и Покрајинске владе
Слика 13:	Седиште Скупштине АП Војводине
Слика 14:	Седиште Покрајинске владе
Слика 15:	Институти Војводине
Табела 1:	Преглед степена развијености јединица локалне самоуправе у 2014. години
Табела 2:	Бруто додата вредност по делатностима и бруто домаћи производ Републике Србије у текућим ценама
Табела 3:	Регионални бруто домаћи производ у Републици Србији
Табела 4:	Структура запослених са стањем на дан 30. септембра 2014. године и просечне нето зараде по секторима делатности у 2014. години
Табела 5:	Остварени текући приходи и примања буџета АП Војводине разврстани према начину стицања средстава
Табела 6:	Број запослених код корисника буџетских средстава буџета АП Војводине
Табела 7:	Нефинансијска имовина у сталним средствима
Табела 8:	Преглед акција и удела
Табела 9:	Управљање новчаним средствима
Табела 10:	Управљање дугом буџета АП Војводине
Табела 11:	Извод из консолидованих биланса стања буџета АП Војводине
Табела 12:	Извод из консолидованих биланса прихода и расхода буџета АП Војводине
Табела 13:	Извод из консолидованих извештаја о капиталним издацима и финансирању буџета АП Војводине
Табела 14:	Извод из консолидованих извештаја о новчаним токовима буџета АП Војводине
Табела 15:	Извод из консолидованих извештаја о извршењу буџета АП Војводине
Табела 16:	Планирани и реализовани обим буџета
Табела 17:	Извршење буџета на нивоу економске класе и остварени финансијски резултат
Табела 18:	Остварење и извршење буџета АП Војводине према изворима финансирања
Табела 19:	Расходи и издаци према функционалној класификацији
Табела 20:	Пројектовани новчани ток
Графикон 1:	Приказ регионалног БДП - а
Графикон 2:	Приказ учешћа региона у националном БДП - у
Графикон 3:	Приказ БДП - а по глави становника
Графикон 4:	Приказ БДП - а по становнику
Графикон 5:	Просечне нето зараде у региону Војводине у 2014. години
Шема 1:	Корисници буџетских средстава буџета Аутономне покрајине Војводине

ПРОПИСИ КОЈИ СЕ НАВОДЕ У ИНФОРМАТОРУ

- Устав Републике Србије („Службени гласник РС”, број 98/2006)
- Статут Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 17/2009)
- Статут Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 20/2014)
- Закон о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013 и 63/2013 – испр., 108/2013 и 142/2014)
- Закон о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Службени гласник РС”, бр. 99/2009 и 67/2012 – Одлука УС)
- Закон о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС”, бр. 114/2012 и 59/2013)
- Закон о буџету Републике Србије за 2014. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/2013, 116/2014 и 142/2014)
- Закон о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011)
- Закон о тржишту капитала („Службени гласник РС”, број 31/2011)
- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/2002, 84/2002 – испр., 23/2003 – испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 – др. закон, 62/2006 – др. закон, 63/2006 испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 – др. закон, 53/2010, 101/2011, 2/2012 – испр., 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014)
- Закон о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 – др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 – испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 – Одлука УС, 93/2012 и 114/2012 – Одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - испр., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон и 5/2015 - усклађени дин. изн.) Закон о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС” бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 – др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014 - др. закон и 142/2014)
- Закон о здравственој заштити („Службени гласник РС”, бр. 107/2005, 88/2010, 99/2010, 57/2011 и 119/2012, 45/2013 - др. закон и 93/2014)
- Закон о затезној камати („Службени гласник РС”, број 119/2012)
- Закон о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/1978, 39/1985, 45/1989 – Одлука УСЈ и 57/1989, „Службени лист СРЈ”, број 31/1993 и „Службени лист СЦГ”, број 1/2003 – Уставна повеља)
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 - усклађени дин. изн. и 125/2014 - усклађени дин. изн.)
- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС” бр. 72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 – Одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – Одлука УС, 50/2013 – Одлука УС, 98/2013 - Одлука УС, 132/2014 и 145/2014)
- Закон о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/2011, 88/2013 и 105/2014)

- Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 20/1992, 6/1993 – Одлука УСРС, 48/1993, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 49/1999 – др. закон, 79/2005 – др. закон, 101/2005 др. закон и 87/2011 – др. закон)
- Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)
- Закон о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/1997, 33/2001 и „Службени гласник РС”, број 30/2010)
- Закон о преузимању имовине и обавеза одређених банака ради очувања стабилности финансијског система Републике Србије („Службени гласник РС”, број 102/2012) - престао да важи 31.12.2014. године
- Закон о Развојном фонду Аутономне покрајине Војводине („Службени гласник РС”, број 124/2012)
- Закон о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник”, број 88/2011)
- Закон о отклањању последица поплава у Републици Србији („Службени гласник”, број 75/2014)
- Покрајинска скупштинска одлука о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2015. годину („Службени лист АПВ”, бр. 53/2014, 54/2014-испр., 29/2015);
- Покрајинска скупштинска одлука о покрајинској управи („Службени лист АПВ”, број 40/2012– пречишћен текст)
- Покрајинска скупштинска одлука о покрајинској управи („Службени лист АПВ”, број 37/2014 и 54/2014 – др. одлука)
- Покрајинска скупштинска одлука о обављању послова правне заштите имовинских права и интереса АП Војводине („Службени лист АПВ”, бр. 10/2004, 16/2005 и 18/2009 – промена назива акта)
- Покрајинска скупштинска одлука о правобранилаштву Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 37/2014)
- Покрајинска скупштинска одлука о Влади Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 4/2010)
- Покрајинска скупштинска одлука о Покрајинској влади („Службени лист АПВ”, број 37/2014)
- Покрајинска скупштинска одлука о покретању и начину спровођења поступка задуживања емитовањем дугорочних хартија од вредности за потребе финансирања набавке опреме за опремање објекта „Каменица 2” („Службени лист АПВ”, број 18/2015)
- Покрајинска скупштинска одлука о престанку рада Фонда за развој Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, бр. 3/2012 и 40/2012)
- Покрајинска уредба о задуживању Аутономне Покрајине Војводине (прихватању обавезе отплате дуга) за пројекте у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије („Службени лист АПВ”, бр. 19/2010, 6/2011, 19/2011 и 19/2013)
- Покрајинска скупштинска одлука о завршном рачуну буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2012. годину („Службени лист АП Војводине”, број 22/2013)

- Покрајинска скупштинска одлука о завршном рачуну буџета Аутономне Покрајине Војводине за 2013. годину („Службени лист АП Војводине”, број 26/2014)
- Покрајинска скупштинска одлука о застави Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, бр. 2/2004 и 18/2009)
- Покрајинска скупштинска одлука о употреби историјског знамења Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, бр. 10/2002 и 18/2009)
- Одлука о одређивању станова за службене потребе („Службени лист АПВ”, бр. 15/2002, 9/2005 и 4/2006)
- Одлука о емисији дугорочних хартија од вредности број: 422 - 12/2012 („Службени лист АПВ”, бр. 17/2012, 20/2012 – испр. и 12/2013)
- Одлука о емисији дугорочних хартија од вредности број: 422 - 12/2013 („Службени лист АПВ”, број 12/2013)
- Одлука о преузимању права и обавеза оснивача над здравственим установама које на подручју АП Војводине пружају болничку, специјалистичку и високоспецијалистичку здравствену заштиту („Службени лист АПВ”, бр. 8/2002 и 11/2002 – исправка)
- Уредба о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, бр. 10/2004 и 84/2007)
- Уредба о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС”, број 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012 и 8/2014)
- Уредба о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 125/2003 и 12/2006)
- Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2013. годину („Службени гласник РС”, број 62/2013)
- Уредба о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину („Службени гласник РС”, број 104/2014)
- Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 99/2011 и 106/2013)
- Правилник о списку корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, број 124/2012)
- Правилник о списку корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, број 120/2013)
- Правилник о списку корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, број 146/2014)
- Правилник о тарифи Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности од 27. априла 2012. године
- Правилник о терминском плану рада Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности од 05. јула 2012. године
- Правила пословања Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности од 14.02.2012. године, са изменама и допунама од 19.01.2015. године
- Корисничко упутство Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности од 14.02.2012. године, са изменама и допунама од 29.04.2013. године

САДРЖАЈ ДОКУМЕНТА

1	ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДУГОРОЧНИХ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ.....	2
2	Информације о издаваоцу	5
2.1	Основни подаци	5
2.2	Симболи Издаваоца	6
2.3	Општи подаци о Издаваоцу	7
2.4	Правни положај Издаваоца у оквиру државне управе	18
2.4.1	Уставно уређење положаја и надлежности аутономних покрајина	18
2.4.2	Правни положај и надлежности Аутономне покрајине Војводине.....	19
2.5	Органи Аутономне покрајине Војводине	21
2.6	Састав Покрајинске владе	27
2.7	Догађаји који могу бити од значаја за процену солвентности Издаваоца.....	28
2.8	Економски (привредни) показатељи Издаваоца.....	29
2.8.1	Степен развијености јединица локалне самоуправе у Аутономној покрајини Војводини и густина насељености	29
2.8.2	Структура бруто домаћег производа по секторима делатности у Републици Србији у 2013. години	32
2.8.3	Регионални бруто домаћи производ	33
2.8.4	Број запослених по секторима делатности и просечне нето зараде	37
3	Фактори ризика	40
3.1	Управљање ризицима.....	42
4	Јавне финансије и трговина.....	43
4.1	Порески и буџетски систем	43
4.2	Подаци о спољнотрговинској размени и девизним резервама.....	47
4.3	Финансијска позиција Издаваоца и извори средстава.....	49
4.3.1	Правна регулатива финансирања аутономних покрајина.....	49
4.4	Акта о буџету Аутономне покрајине Војводине	55
4.4.1	Одговорност за извршење буџета	56
4.5	Корисници буџетских средстава буџета Аутономне покрајине Војводине.....	57
4.6	Имовина Издаваоца	62
4.6.1	Нефинансијска имовина.....	62
4.6.1.1	Јавна својина Аутономне покрајине Војводине	63
4.6.1.2	Нефинансијска имовина у сталним средствима.....	64
4.6.1.3	Јавна својина АП Војводине над државним путевима II реда.....	65
4.6.1.4	Јавна својина АП Војводине над каналском мрежом	65

4.6.1.5	Јавна својина АП Војводине над непокретностима на територији бивших југословенских република	66
4.7	Процена вредности ствари у јавној својини АП Војводине	67
4.7.1	Финансијска имовина Издаваоца	67
4.7.1.1	Акције и учешћа у капиталу правних лица	67
4.7.2	Новчана средства.....	70
4.8	Задуживање буџета Аутономне покрајине Војводине и стање дуга	71
4.8.1	Правни основ, услови и начин задуживања	71
4.8.2	Задуживање буџета у претходном периоду.....	72
4.8.3	Задуживање буџета у 2015. години	73
4.8.4	Стање дуга на дан 31.12.2014. године.....	74
4.8.5	Управљање дугом буџета Аутономне покрајине Војводине у претходне три године.....	75
4.9	Финансијски подаци буџета Аутономне покрајине Војводине за претходне три године	76
4.9.1	Завршни рачун буџета Аутономне покрајине Војводине	76
4.9.2	Изводи из завршних рачуна буџета Аутономне покрајине Војводине за претходне три године	78
4.9.2.1	Извод из консолидованих биланса стања буџета Аутономне покрајине Војводине	78
4.9.2.2	Извод из консолидованих биланса прихода и расхода буџета Аутономне покрајине Војводине	79
4.9.2.3	Извод из консолидованих извештаја о капиталним издацима и финансирању буџета Аутономне покрајине Војводине.....	82
4.9.2.4	Извод из консолидованих извештаја о новчаним токовима буџета Аутономне покрајине Војводине	83
4.9.2.5	Извод из консолидованих извештаја о извршењу буџета Аутономне покрајине Војводине	84
4.9.3	Показатељи пословања буџета Аутономне покрајине Војводине у претходне три године.....	86
4.9.3.1	Планирани и реализовани обим буџета	86
4.9.3.2	Извршење буџета Аутономне покрајине Војводине приказано на нивоу економске класе.....	87
4.9.3.3	Остварење и извршење буџета Аутономне покрајине Војводине, класификовано према изворима финансирања	88
4.9.3.4	Расходи и издаци према функционалној класификацији буџета Аутономне покрајине Војводине	89

4.10	Опис свих ревизорских поступака.....	90
5	Судски и други поступци	98
5.1	Значајнији судски и други поступци	98
5.2	Информације о могућем имунитету из неких судских поступака.....	99
6	Изјаве стручњака	99
7	ИНФОРМАЦИЈЕ О ПРОЈЕКТУ	100
7.1.1	Интереси правних/физичких лица у вези са издавањем	100
7.1.2	Разлози за понуду и намена средстава.....	100
7.2	Фактори ризика у вези са хартијама од вредности	105
7.2.1	Ризик процене	105
7.2.2	Порески ризик	106
7.2.3	Ризик промене законске регулативе	106
7.2.4	Ризик реинвестирања камате	107
7.2.5	Ризик тржишне вредности	107
7.2.6	Ризик промене каматних стопа.....	107
7.2.7	Ризик ликвидности	108
7.2.8	Ризик инфлације.....	108
7.2.9	Валутни ризик.....	108
8	Документи доступни на увид	109
	СПИСАК ПРИКАЗАНИХ СЛИКА, ТАБЕЛА, ГРАФИКОНА И ШЕМА	110
	Прописи који се наводе у Информатору	111